



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Resumen ejecutivo

INFORME DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN IBEROAMÉRICA 2020

sursur



Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)

Paseo de Recoletos, 8
28001-Madrid

Copyright SEGIB

Marzo de 2021

Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)

Rebeca Grynspan, Secretaria General Iberoamericana
Maria Andrea Albán, Secretaria para la Cooperación

Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS)

Dirección General de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores,
Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, Presidencia
Daniel Castillo, Secretario Técnico

Coordinación

Martín Rivero, Coordinador del Área de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur

Elaboración

Cristina Xalma (Investigadora principal)
María Dutto (Equipo CSS)
Natalia Vargas (Equipo CSS)

Colaboraciones

Rocío Rodríguez
Iruma Díaz

Nota aclaratoria:

En relación con la introducción del término Triangular en el título del Informe, Brasil *“expresa su entendimiento de que la expresión cooperación trilateral es la más adecuada para nombrar el tipo de cooperación practicada entre 3 actores internacionales”*.

La fotografía de portada es del proyecto de CT *“Fortalecimiento de procesos de sana convivencia en el Barrio de San Francisco (Asunción, Paraguay)”* realizado junto a Chile y España.

Autor: Fútbol Más

Favor de citar la publicación como:

SEGIB (2021). Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020, Madrid.

Esta publicación ha sido financiada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Servicios editoriales:

wearebold.es

Depósito Legal: M-6466-2021

Resumen ejecutivo

INFORME DE LA COOPERACIÓN
SUR-SUR Y TRIANGULAR
EN IBEROAMÉRICA 2020

sursur



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana

Contenidos del informe

I

El multilateralismo como respuesta a los actuales desafíos: la experiencia de los países de Iberoamérica en Cooperación Sur-Sur y Triangular*

*A cargo de los Responsables de Cooperación Iberoamericana

- Impacto de la pandemia COVID-19 en Iberoamérica; acciones post pandemia
- Rol del multilateralismo: perspectiva desde el espacio iberoamericano
- Convergencia entre la Cooperación Iberoamericana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- Desafíos para la Cooperación Sur-Sur y Triangular frente a la pandemia COVID-19

II

Iberoamérica y la Cooperación Sur-Sur Bilateral

- Iniciativas de Cooperación Sur-Sur Bilateral en 2019
- Participación de los países en la CSS Bilateral en Iberoamérica
- Análisis sectorial de la Cooperación Sur-Sur Bilateral de 2019
- Cooperación Sur-Sur Bilateral y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

III

La Cooperación Triangular en Iberoamérica

- Introducción
- Iniciativas de Cooperación Triangular en 2019
- Participación de los países y sus socios en la Cooperación Triangular en Iberoamérica
- Análisis sectorial de la Cooperación Triangular de 2019
- Cooperación Triangular y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

IV

Iberoamérica y la Cooperación Sur-Sur intra- e interregional

- Introducción
- Un poco más acerca de la CSS Intrarregional en Iberoamérica
- La Cooperación Sur-Sur Interregional de Iberoamérica

Presentación

La pandemia de la COVID-19 deja una crisis global con efectos devastadores, pero también múltiples enseñanzas de las que todos nosotros debemos aprender. Uno de esos aprendizajes se refiere a nuestra vulnerabilidad e interdependencia, más evidente todavía en una crisis multidimensional, que abarca lo sanitario, lo económico y lo social. Esta experiencia nos hace comprender una vez más, que las respuestas para superar esta crisis deben ser también multidimensionales y colectivas ya que solo la acción conjunta nos dará el resultado deseado.

En este sentido, el multilateralismo y una cooperación verdaderamente horizontal, deben ser el eje vertebrador de un esfuerzo mancomunado global. Se trata de un espíritu que impregna una de las herramientas de las que disponemos para ello: la Cooperación Sur-Sur y Triangular. Por eso, ejercicios como el **Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020**, que aquí presentamos, nos permite aprender de lo ya hecho y nos demuestra en qué medida nuestros países ya venían cooperando, en forma y en fondo, en la generación y fortalecimiento común de capacidades que hoy son críticas para afrontar la pandemia.

Por lo tanto, por su coincidencia con el mismo año de la pandemia, y teniendo en cuenta el modo en que se procesa la información y se elabora el informe, el periodo de análisis se refiere a los años 2018 y 2019. Este Informe 2020 no recoge aún las iniciativas de cooperación generadas como respuesta a la COVID-19. Sin embargo, sí muestra, por ejemplo y de manera muy destacada, la significativa cantidad de proyectos (cerca de 300) que en esos mismos dos años estuvieron dedicados a sumar esfuerzos en el área de la salud, la materia en la que anualmente se concentran la mayor cantidad de iniciativas de CSS y Triangular. Se trata de proyectos focalizados en temas que se han mostrado claves en la lucha contra la pandemia, como son el fortalecimiento de los sistemas nacionales de salud o el control de enfermedades transmisibles e incluso de otras epidemias.

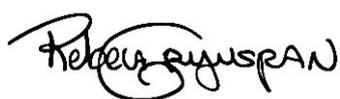
El presente **Informe de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020** sistematiza y analiza las casi 1.600 iniciativas en las que los países de la región participaron durante los

años 2018 y 2019. Se trata de una cooperación entre países de la región, pero también entre Iberoamérica y países en desarrollo de otras regiones (322 iniciativas). Este total incluye también 300 acciones y proyectos de Cooperación Triangular realizada en conjunto con múltiples organismos y países de diferentes partes del mundo.

Tratándose además de un ejercicio colectivo, quisiéramos felicitar el enorme esfuerzo realizado por los países iberoamericanos: por un lado, por mantener el grado de dinamismo que ha caracterizado a esta cooperación por más de una década y, por el otro, por lograr registrar y reportar la información que esta 13ª edición requería. Hacerlo, además, en condiciones tan adversas es doblemente meritorio. Para la SEGIB es un honor acompañar este esfuerzo de la región, sistematizar y analizar esta información y poder elaborar y presentar este Informe 2020.

La innovación constante es una característica de nuestro Informe de Cooperación que mucho nos enorgullece y año tras año nos esforzamos por honrar. Como parte de ese compromiso, este año, el Informe presenta desde su propio título una novedad relevante. Es la primera edición en que los países iberoamericanos han resuelto formalmente incluir la mención a la Cooperación Triangular en el propio título del Informe, aunque ya hace más de una década que el informe ha incluido análisis sobre este tipo de cooperación. Asimismo, la SEGIB ha desarrollado, y pone al servicio de sus estados miembros y de toda la comunidad internacional, una nueva plataforma virtual para el acceso a la base de datos sobre CSS y Triangular regional más grande del mundo, con más de 9 mil registros.

Para concluir, en diferentes espacios internacionales durante este último año caracterizado por los confinamientos, hemos aportado en la reflexión del carácter global de la pandemia, el hecho de que ello nos ponía en el "mismo mar de adversidad". En este marco hemos constatado nuevamente que la Cooperación Sur-Sur y Triangular que hemos sido capaces de desarrollar juntos todos estos años, es una de nuestras mayores fortalezas y un vehículo para que, así como nos ha unido el problema, también nos una su solución.



Rebeca Grynspan

SECRETARIA GENERAL IBEROAMERICANA



María Andrea Albán

SECRETARIA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA

Resumen ejecutivo

El *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020* llega seguramente en uno de los momentos de mayor incertidumbre mundial de los últimos tiempos, en un escenario marcado por la grave crisis provocada por la pandemia de la COVID-19. Mucho se ha escrito ya sobre el modo en que esta crisis, en su triple dimensión sanitaria, económica y social, ha modificado la cotidianidad en todo el mundo, y sobre cómo ha alterado las prioridades de la política pública en general y de las estrategias de desarrollo en particular. En este sentido, la crisis ha afectado a todos y todas, pero, en mayor medida, a lo más vulnerables, poniendo en riesgo los esfuerzos realizados desde 2015 para avanzar en la consecución de la Agenda 2030.

Pese a lo anterior, la pandemia de la COVID-19 ha dejado también una gran lección, relativa a la necesidad de sumar esfuerzos y de fortalecer la cooperación internacional, entendida ésta como una de las herramientas de las que el mundo dispone para mejorar su capacidad de respuesta ante esta crisis. En este contexto, ejercicios como el que el *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020* representa, adquieren un renovado valor, pues permiten conocer mejor lo ya hecho, aprender de la experiencia y contribuir a esa respuesta.

Conforme a lo anterior, la necesidad de identificar estos potenciales aprendizajes condiciona sin duda el modo en que la información incluida en este *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020* ha sido analizada. En este sentido, esta edición, más que nunca, pone el foco en las capacidades fortalecidas a través de la cooperación, y en la identificación de aquellas experiencias que, en materias bien diversas, contribuyen a mejorar la gestión que la región debe hacer de la pandemia de la COVID-19. Todo ello, desde una visión muy integral, que incluye no solo la respuesta de emergencia, sino la adopción de medidas de política pública que enfrenten la crisis en todas sus dimensiones (sanitaria, económica y social), y que aporten al diagnóstico, prevención y alerta ante potenciales nuevas crisis.

Este enfoque transversaliza todos los contenidos de este Informe 2020 y especialmente los relativos a los capítulos II, III y IV, dedicados a la sistematización y análisis de la CSS y Triangular que tuvo lugar en Iberoamérica durante los últimos años y, sobre todo, en 2019. En esa búsqueda de aprendizajes, será relevante la revisión realizada a las experiencias en materia de *Salud* (las de mayor peso relativo en el conjunto de la CSS y Triangular de Iberoamérica); pero también, y por nombrar algunas, en temáticas relacionadas con la propia gestión de una emergencia, el cuidado y protección de los adultos mayores (especialmente vulnerables en esta crisis), la aplicación de tecnologías de la comunicación a la atención médica y a la educativa, e incluso la investigación fitozoosanitaria, campo en el que la región acumula una enorme experiencia, y que resulta clave para prevenir la transmisión de enfermedades de animales a seres humanos.

La pandemia influye también sobre el **CAPÍTULO I** de este *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020*, elaborado desde 2009 por los máximos responsables de la cooperación de los países iberoamericanos, y que recoge la visión política de la región en torno a distintas temáticas de actualidad relacionadas con la CSS y la agenda para el desarrollo. Conforme a ello, en 2020 y de un modo casi inevitable, este capítulo reflexiona sobre el impacto que la crisis de la COVID-19 ha tenido sobre el desarrollo de los países de la región; dimensiona hasta qué punto puede llegar a suponer un retroceso en los avances registrados durante los últimos años en relación con la implementación de la Agenda 2030; y pone en valor el rol que el multilateralismo y la cooperación pueden jugar para una recuperación sólida y de largo plazo.

Pero la COVID-19 no solo ha condicionado los contenidos de los distintos capítulos del Informe 2020. Su impacto se ha hecho notar también en su proceso de elaboración, al poner en riesgo la efectiva recolección de los datos de CSS y Triangular que nutren cada edición. En efecto, la irrupción de la pandemia, acompañada de los confinamientos domiciliarios, dificultó la recolección y registro de información que anualmente realizan

los países en nuestra plataforma de datos online, el Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre CSS y Triangular (SIDICSS). Sin embargo, los responsables y los profesionales de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación de los países iberoamericanos ratificaron una vez más su firme compromiso con este proyecto y, aun en tan adversas circunstancias, cumplieron con esta tarea.

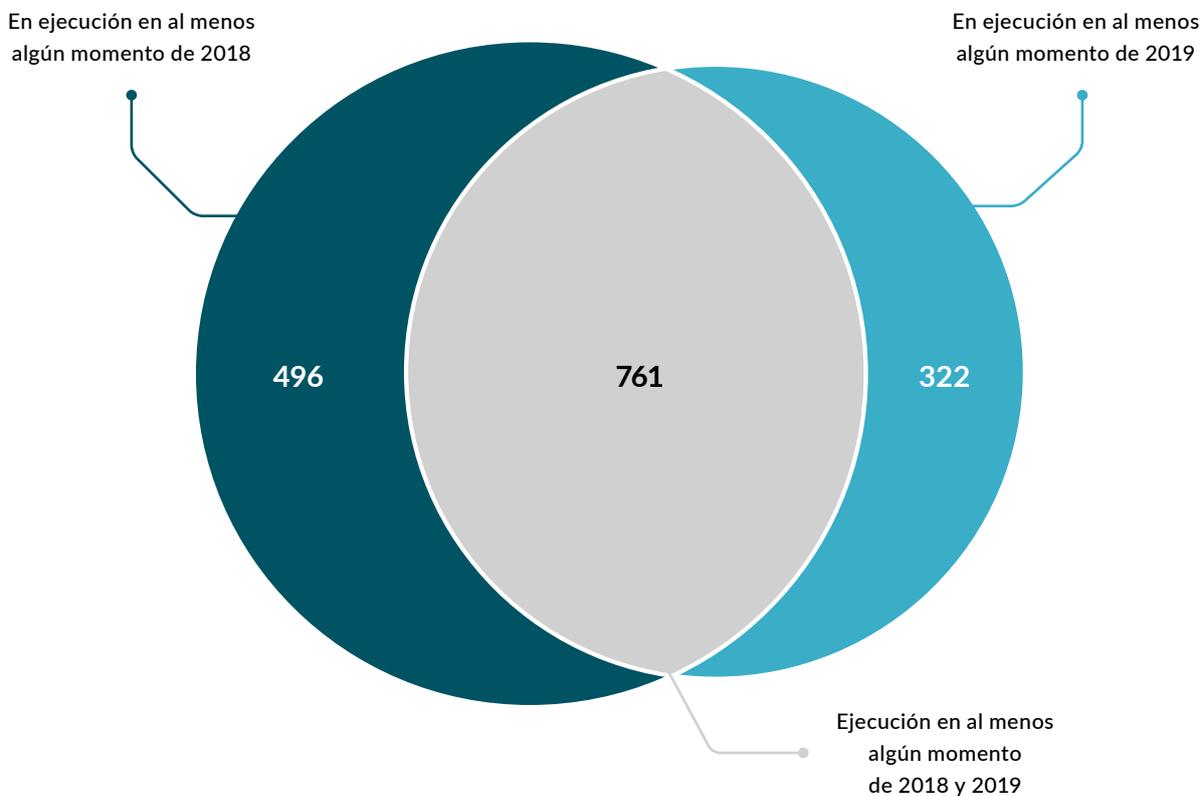
Y no solo eso. Lo hicieron, además, logrando un reto planteado pre-pandemia: el de reducir la brecha entre el año de edición del Informe y aquél al que se refieren los datos, a apenas un ejercicio. En efecto, y por la complejidad de estos procesos, lo habitual en ediciones precedentes era que el Informe se refiriera a lo sucedido con la cooperación de dos años atrás.

Fruto de ello, y a modo de ilustración, el Informe 2019 se centró en los datos relativos a 2017. Para reducir esta brecha a un solo año, la elaboración del Informe 2020 nació con el reto de ampliar la recolección y el registro de la información relativa a la CSS y Triangular realizada en Iberoamérica a dos ejercicios: los años 2018 y 2019. Y, aun en las adversas circunstancias vividas este 2020, los países lo lograron e introdujeron en el SIDICSS las casi 1.580 iniciativas que, a riesgo de cierto subregistro, y tal y como se observa en el Gráfico A, estuvieron en ejecución en 2018 y/o 2019.

GRÁFICO A

Iniciativas de CSS participadas por Iberoamérica (todas las modalidades), según año de ejecución. 2018 y/o 2019

En unidades



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

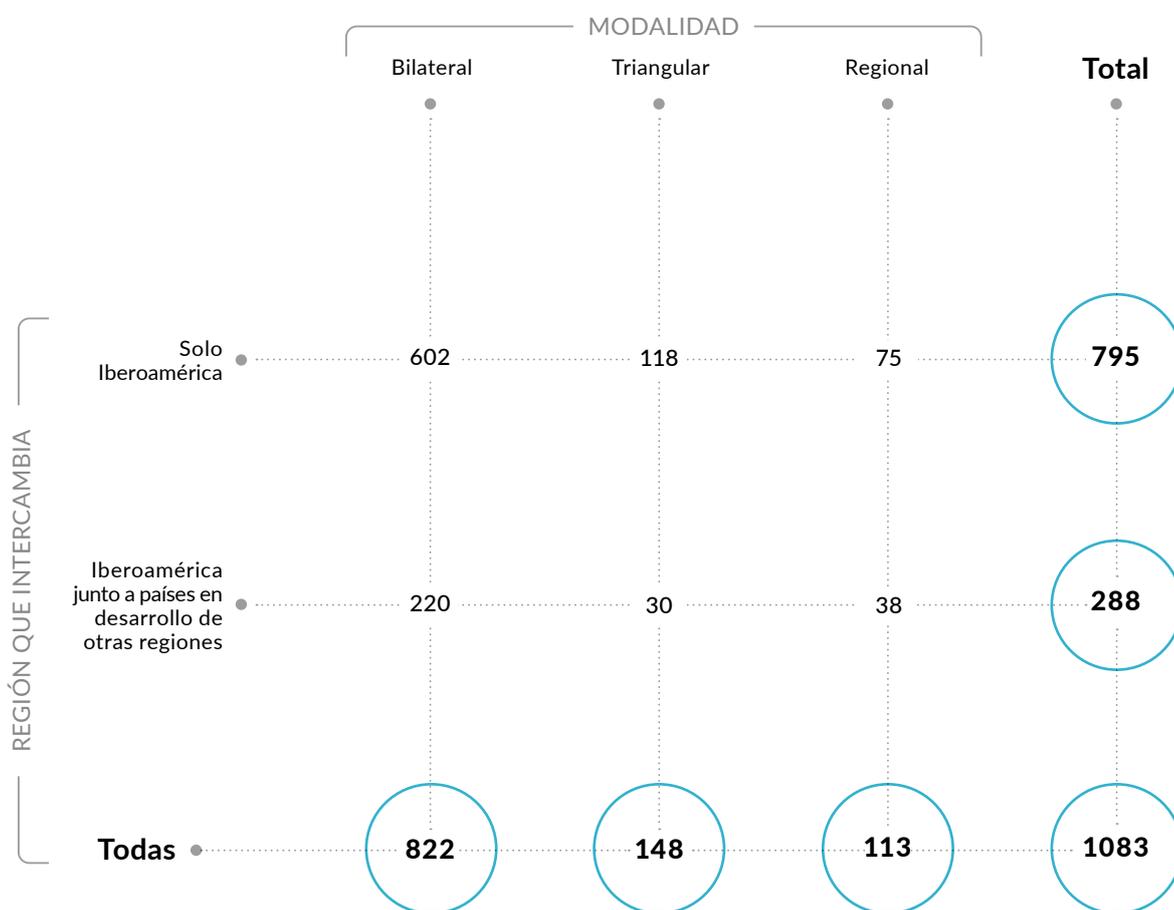
Así, los **CAPÍTULOS II, III y IV**, y las **FICHAS PAÍS** que cierran el Informe 2020, se construyen en torno a la sistematización y análisis de la información recogida, con especial atención a las iniciativas de CSS y Triangular de las que Iberoamérica participó en 2019: un total de 1.083. El Gráfico B las distribuye

según la modalidad (Bilateral, Triangular, Regional) y la región con la que Iberoamérica se relacionó, distinguiendo la CSS de alcance intrarregional (entre los propios países iberoamericanos) de la interregional (junto a países en desarrollo de otras regiones).

GRÁFICO B

Iniciativas de CSS participadas por Iberoamérica, según región de intercambio y modalidad. 2019

En unidades



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Las distintas combinaciones de los criterios por modalidad y región son las que a su vez van definiendo los contenidos centrales de cada uno de los capítulos. Cabe añadir que el acumulado de información del periodo 2006-2019, que incluye hasta 9.119 iniciativas de CSS, da un valor agregado al permitir un análisis de tendencias que no sería posible sin estas series históricas.

En concreto, el **CAPÍTULO II** se dedica a las más de 600 iniciativas de CSS Bilateral intercambiadas en Iberoamérica en 2019. Aunque todos y cada uno de los 19 países de América Latina y Caribe que participan de esta modalidad registraron intercambios de experiencias, los comportamientos fueron dispares, con un máximo referente en México y Chile, cada uno de ellos en 185 y 160 iniciativas. Se observa además una dinamización del relacionamiento entre países, expresado en el proceso de ampliación y diversificación de los socios con los que cada uno intercambia. Esta tendencia se acompaña de un aumento de los intercambios en los que el país ejerce al mismo tiempo como oferente y receptor, una casuística muy habitual, por ejemplo, para Uruguay.

Otras tendencias observadas en relación con la CSS Bilateral intercambiada en Iberoamérica a lo largo de 2019 hacen referencia al tipo de capacidades fortalecidas. El ámbito en el que se siguen concentrando más esfuerzos es en el Social (más de un tercio de las iniciativas totales) y el sector más destacado el de la *Salud* (prácticamente un centenar de proyectos). Tal y como se avanzó con anterioridad, se trata de un dato especialmente relevante en el contexto de la crisis sanitaria provocada por la COVID-19. Asimismo, la cooperación orientada a la preservación del *Medioambiente* siguió ganando espacio, consolidándose como el tercer sector con mayor peso relativo en el total de las iniciativas bilaterales de 2019, muy cerca del segundo, el *Agropecuario*.

El **CAPÍTULO III** se dedica a la sistematización y análisis de las 130 iniciativas de Cooperación Triangular impulsadas en Iberoamérica durante 2019. Tal y como se destacó en la presentación, la importancia que esta modalidad ha adquirido, en especial a partir del renovado reconocimiento que la comunidad internacional le ha dado a la CT como herramienta para una implementación efectiva de la Agenda 2030 en el marco de la celebración del PABA+40, ha propiciado su inclusión en el título de este *Informe de la CSS y Triangular en Iberoamérica 2020*.

En la misma línea, los datos de 2019 sugieren una apuesta de Iberoamérica por una Cooperación Triangular cada vez más fuerte. Esta creciente fortaleza no se manifiesta en un aumento del número de iniciativas (en una cifra total relativamente estable), sino en un cambio en su instrumentalización, con un progresivo desplazamiento de las acciones puntuales y aisladas por proyectos de mayor alcance. En esa apuesta destacaron: Chile, México y Brasil, como primeros oferentes; España y Alemania, ejerciendo de segundos oferentes; y El Salvador, Bolivia y Paraguay como receptores, aunque, tal y como viene siendo habitual, la casuística más común en este último caso siguió siendo la de que varios países compartieran el ejercicio de ese rol.

En lo que se refiere a las capacidades fortalecidas a través de la CT, entre 2010 y 2019 se constató un cambio de tendencia en las prioridades sectoriales de la región, que apostó por contribuir a la preservación del *Medioambiente* (un 16,5% de las iniciativas). Ganó peso también la CT dedicada al Fortalecimiento institucional, especialmente en materias relacionadas con el *Desarrollo legal, judicial y derechos humanos*. Estos cambios no supusieron, sin embargo, un desplazamiento del sector *Agropecuario*, que se mantuvo como el segundo de mayor importancia relativa de 2019. En otra lectura, se entiende que la mitad de esta cooperación pusiera el foco en tratar de avanzar en la consecución del ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), ODS 2 (Hambre cero), ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y ODS13 (Acción por el clima).

El **CAPÍTULO IV** adopta un enfoque novedoso e integra el capítulo cuarto (*Iberoamérica y la CSS Regional*) y quinto (*Iberoamérica y la CSS con otras regiones*) de las ediciones anteriores de este Informe. El propósito de este cambio es poner el foco en un actor clave del desarrollo, la región, entendida como unidad, e incidir en cómo la cooperación, a través de ésta, puede fortalecer y potenciar la respuesta colectiva ante problemas y retos globales, que trascienden a las fronteras.

Para ello, el Capítulo IV adopta una doble perspectiva: la primera da continuidad a lo hecho y sigue refiriéndose a la CSS intrarregional, pero centrándose en la cooperación que Iberoamérica ejerce como conjunto, a través de la CSS Regional; y la segunda da un salto a lo interregional, y se focaliza en el intercambio de experiencias entre Iberoamérica y otras regiones en desarrollo. Así, en 2019, Iberoamérica participó en más de 110 iniciativas de CSS Regional, la mayoría de ellas de larga data. Se trató de una cooperación que estuvo acompañada y amparada institucionalmente por más de 40 organismos, destacando los que son parte de los Sistemas Ibero- y Centroamericano. La impronta que imprimen este tipo de organismos, junto al peso que tiene lo colectivo, lo que une a los países que conforman cada una de esas regiones, permite entender que se trate de una CSS que ponga el foco, principalmente, en el fortalecimiento de la *Cultura* (un 14,4% de las iniciativas), así como en el *Medioambiente* y la *Gestión de desastres* (un 20%). Lo anterior explica también que dos de los ODS a los que más aporta esta CSS Regional sean el ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles y ODS 13 Acción por el clima.

Por su parte, en este mismo 2019, Iberoamérica, junto a países en desarrollo de otras regiones, ejecutó 288 iniciativas de CSS, mayoritariamente desde una modalidad Bilateral. La mitad de la cooperación se explica por la participación del Caribe No Iberoamericano, seguido de África (un 27,1% de las iniciativas) y Asia (un 15,6%), siendo más puntual la de Oriente Medio y Oceanía. Se trató de una cooperación en lo que primó la atención de los problemas de índole Social y, sobre todo, de los relativos a la *Salud* (3 de cada 10 iniciativas). En este sentido, el esfuerzo realizado para fortalecer los sistemas públicos de salud de muchos países en desarrollo, puede ser un aporte clave para aumentar su capacidad de respuesta ante la crisis de la COVID-19.

Cierran el *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020*, las **FICHAS PAÍS** que resumen los principales datos de la cooperación de cada uno de los 22 miembros de este espacio. Su revisión permite conocer, para cada país, no solo el total de las iniciativas en las que participó en 2019, sino también cómo estas se distribuyeron por modalidades, roles, capacidades fortalecidas, ODS con los que potencialmente se alinearon y principales socios.

/// En 2019 Iberoamérica participó en 1083 iniciativas de CSS y Triangular, de las cuales 288 se hicieron junto a países en desarrollo de otras regiones ///

Con estas Fichas País se elabora el Gráfico C, el cual distribuye las 1.083 iniciativas de CSS en ejecución en 2019, según la intensidad de participación de los países iberoamericanos. Tal y como se observa, convivieron distintas dinámicas. Así y, por un lado, se situaron los países que, como México y Chile, participaron en más de 290 iniciativas. Les siguieron de cerca Argentina, Colombia y Cuba (más de 200) y Brasil (184). Por otro lado, y de un modo coherente con la naturaleza del país —al limitarse su participación a las modalidades Triangular y Regional—, se situaron España, Portugal y Andorra, los tres por debajo de las 50 iniciativas. Mientras, la mayor parte de los países centroamericanos (Panamá, Guatemala, Honduras, Costa Rica y El Salvador) y andinos (Bolivia, Ecuador y Perú), junto a República Dominicana, Paraguay y Uruguay, estuvieron participando, con más o menos intensidad, en entre 80 y 180 iniciativas. Completaron el escenario Venezuela y Nicaragua, cada uno de ellos activos en entre 50 y 75 intercambios.

GRÁFICO C

Participación de Iberoamérica en el total de las iniciativas de CSS de 2019, según país

En unidades



Leyenda: Número de iniciativas en las que cada país participó en 2019

- Hasta 80
- Entre 81 y 140
- Entre 141 y 180
- Entre 181 y 300

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

El *Informe de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020* sistematiza y analiza las iniciativas de cooperación en las que la región participó en 2019. Una de las principales novedades de esta edición, es la inclusión del término Triangular en el nombre del Informe, una modificación que toma en cuenta el aprendizaje acumulado por Iberoamérica respecto de esta modalidad, y que se alinea con el reconocimiento mundial que se le ha dado como medio para la implementación efectiva de la Agenda 2030.

Es importante resaltar que esta decimotercera edición se elabora en el marco de la crisis de la COVID-19, la cual ha puesto más en evidencia, si cabe, la necesidad de cooperar y sumar esfuerzos para hacer frente a los retos globales. De hecho, esta crisis y los posibles aportes que desde la CSS y Triangular se pueda dar a la respuesta sanitaria, económica y social que el mundo necesita, transversaliza esta edición. El Informe 2020 pone así el foco en los temas sectoriales y, como viene siendo habitual, pero con todavía mayor énfasis, en la importancia del fortalecimiento de capacidades y el intercambio de experiencias para la búsqueda de soluciones compartidas ante los problemas del desarrollo.

Andorra · Argentina · Bolivia · Brasil · Chile · Colombia · Costa Rica ·
Cuba · Ecuador · El Salvador · España · Guatemala · Honduras ·
México · Nicaragua · Panamá · Paraguay · Perú · Portugal ·
República Dominicana · Uruguay · Venezuela

www.informesursur.org



www.cooperacionsursur.org



www.aecid.es



www.segib.org