

# “LA COOPERACION INTERNACIONAL POST-COVID-19: PERSPECTIVAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ALIANZAS DE COOPERACIÓN TRIANGULAR ENTRE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y LOS MIEMBROS DE LA OCDE”



**Autores: Área de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur - SEGIB  
Dirección de Cooperación al Desarrollo – OCDE**

**Octubre 2021**



## Table of Contents

La pandemia de COVID-19 y las crisis asociadas amenazan con revertir los logros conseguidos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) .....	5
La COVID-19 revela el impacto del aumento de las desigualdades.....	7
La digitalización trae consigo oportunidades y riesgos durante la pandemia de COVID-19, especialmente para el espacio cívico.....	9
La cooperación para el desarrollo sigue siendo una herramienta fundamental para enfrentar la COVID-19.....	11
La Cooperación Sur-Sur y Triangular son complementarias a la AOD y contribuyen a la respuesta frente a la COVID-19 y a la alineación de la región con la Agenda 2030 .....	13
La COVID-19 ha revolucionado al mundo, y ALC y los miembros del CAD deben fortalecer el trabajo conjunto para consolidar una reconstrucción que sea mejor y más sostenible. ....	17
Perspectivas para el fortalecimiento de la Cooperación Triangular entre los países de ALC y los miembros del CAD .....	18

## INTRODUCCIÓN

Durante la actual pandemia de COVID-19, el intercambio de conocimientos, experiencias e información a través de asociaciones sólidas resulta más importante que nunca. En este sentido, considerando que la región iberoamericana se encuentra en el epicentro de la pandemia y que enfrenta uno de los retos más significativos de su historia<sup>1</sup>, la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)<sup>2</sup> y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)<sup>3</sup> han decidido preparar este informe de política. A pesar de que solamente concentra el 8,2% de la población mundial, América Latina y el Caribe (ALC) ha registrado el 20% del total de los casos de COVID-19 y contabiliza el 32% de los fallecimientos a causa del virus a nivel global<sup>4</sup>. Mientras las economías más desarrolladas del mundo han comenzado a vacunar a su población y, de este modo, comienzan a vislumbrar el camino de la recuperación en 2021, garantizar el acceso equitativo en la mayoría de los países, incluso en ALC, continúa siendo un desafío.

Países de todos los niveles de desarrollo se han enfrentado a esta crisis sanitaria sin precedentes, que ha tenido consecuencias extremas en términos económicos, sociales y de desarrollo sostenible. La crisis de la COVID-19 ha agravado los desafíos de desarrollo ya existentes en ALC. Las capacidades de los gobiernos se han visto fuertemente limitadas y la debilidad de los sistemas de protección social, de salud y la informalidad laboral han quedado al descubierto, aspectos que recrudecen las desigualdades y el descontento social<sup>5</sup>. En 2020, ALC registró el mayor número de revueltas sociales a nivel mundial, exigiendo reformas y una recuperación basada en amplios consensos sociales<sup>6</sup>. Asimismo, la emergencia por la COVID-19 también ha puesto de manifiesto las similitudes de los problemas de desarrollo entre los distintos países, subrayando las desigualdades en todo el mundo, lo que requiere de una mayor solidaridad, cooperación y asociación a nivel mundial<sup>7</sup>.

La mayoría de los países de ALC dependen del Mecanismo COVAX, de las vacunas de China y Rusia, y de las donaciones de diferentes países -como España-, mientras que algunas de las economías más grandes pueden firmar acuerdos con varios proveedores e incluso producir vacunas.

El espacio iberoamericano ha estado activo en impulsar mecanismos de cooperación; por ejemplo, en la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, Portugal anunció que donaría el 5% de sus vacunas a los países africanos de lengua portuguesa<sup>8</sup>.

---

<sup>1</sup> Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe (2020).

<sup>2</sup> La SEGIB es una organización internacional de apoyo a los 22 países que conforman la comunidad iberoamericana: los 19 países de habla hispana y portuguesa de América Latina y los de la Península Ibérica: España, Portugal y Andorra. La SEGIB es una plataforma relevante para el intercambio de experiencias y conocimientos -incluso sobre el aprendizaje de los primeros impactos de la pandemia- con una larga experiencia en Cooperación Sur-Sur y Triangular.

<sup>3</sup> La OCDE ha estado recopilando datos, proporcionando análisis y respuestas de política para apoyar la lucha mundial contra la pandemia. En marzo de 2020, la SEGIB y la OCDE firmaron un Memorándum de Entendimiento (MoU por sus siglas en inglés) que fomenta el análisis conjunto y de políticas en temas relacionados con la cooperación para el desarrollo.

<sup>4</sup> Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe (2021).

<sup>5</sup> Documento COVID-19 de la OCDE, "Covid-19 en América Latina y el Caribe: Panorama de las respuestas de los gobiernos a la crisis".

<sup>6</sup> Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe (2021).

<sup>7</sup> Iniciativa de Alianza Global para una Cooperación Triangular Eficaz (2021), "Aprovechar las asociaciones triangulares para responder al COVID-19 y construir mejor tras la pandemia", BPC Papers, Vol. 8, N.2, BRICS Policy Center, Rio de Janeiro.

<sup>8</sup> Cumbre de Andorra, abril 2020, <https://www.europapress.es/nacional/noticia-portugal-compromete-vacunas-paises-africanos-habla-portuguesa-20210421205605.html>

La cooperación internacional, incluyendo las alianzas de Cooperación Triangular, pueden complementar los esfuerzos de los gobiernos para destrabar un apoyo ambicioso a América Latina y el Caribe y así evitar la pérdida de vidas y combatir los impactos socioeconómicos de la crisis, conteniendo el riesgo de los efectos más adversos e invirtiendo en su recuperación sostenible.

La crisis de la COVID-19 ha revelado y acelerado tendencias de la arquitectura de la cooperación internacional. De hecho, la crisis ha acelerado la necesidad de repensar cómo, a través de la creación de alianzas y aunando esfuerzos que trascienden la financiación del desarrollo sostenible, los países pueden interactuar y aprender unos de otros en un escenario global cambiante.

En este contexto, este informe de política tiene los siguientes objetivos:

- Proporcionar una breve reseña de los desafíos actuales relacionados con la COVID-19 en ALC;
- Identificar las recientes tendencias de la cooperación internacional para el desarrollo (Cooperación Sur-Sur, Norte-Sur y Triangular) con ALC para abordar estos retos y apoyar el desarrollo sostenible en la región;
- Presentar los proyectos de cooperación triangular en curso que abordan la crisis en sus diferentes dimensiones (sanitaria, social, económica);
- Esbozar alternativas para fortalecer el trabajo triangular entre los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE y ALC.

## La pandemia de COVID-19 y las crisis asociadas amenazan con revertir los logros conseguidos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

De acuerdo al informe “*Situación y perspectivas de la economía mundial 2021*” de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el PBI de ALC se redujo un 8% en 2020, lo que representa la peor crisis sanitaria y económica de los últimos 90 años, caracterizada por un elevado coste humano y una contracción económica de proporciones históricas<sup>9</sup>. El impacto económico ha sido particularmente severo en Argentina, Brasil, Panamá, Perú y Venezuela, sumado a las economías caribeñas dependientes del turismo que han sufrido contracciones del PBI de dos dígitos. Si bien las perspectivas de la región a corto plazo son inciertas y están sujetas a los avances de la vacunación y al impacto de las medidas políticas, de acuerdo al informe “*Panorama Social de América Latina 2021*” de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de la ONU<sup>10</sup>:

- La tasa de pobreza alcanzó el 33,7% de la población latinoamericana en 2020, lo que supone una cifra de 209 millones de personas en situación de pobreza; es decir, 22 millones de personas más que en 2019,
- En 2020, la pobreza extrema en la región alcanzó el 12,5%, niveles que no se observaban desde hace 20 años, alcanzando a 78 millones de personas; es decir, 8 millones de personas más que en 2019,

<sup>9</sup> Organización de las Naciones Unidas (2021), “*Situación y perspectivas de la economía mundial 2021*”, [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021\\_FullReport.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021_FullReport.pdf)

<sup>10</sup> Organización de las Naciones Unidas (2021), “*Situación y perspectivas de la economía mundial 2021*”, [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021\\_FullReport.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021_FullReport.pdf)

- La tasa de desempleo regional alcanzó el 10,7% en 2020, un aumento del 2,6% en comparación con los niveles de 2019. La caída de los niveles de empleo ha afectado especialmente a las mujeres, los trabajadores informales, los jóvenes y los migrantes.

Una crisis de esta magnitud impacta en los avances alcanzados hacia el cumplimiento de la Agenda 2030, a la vez que América Latina tiene una de las tasas de mortalidad por COVID-19 más altas del mundo<sup>11</sup>.

La sostenibilidad de la deuda también se ha convertido en un tema crítico tras el surgimiento de la COVID-19, específicamente en los países de ALC. La deuda pública de la región pasó del 58% del PBI en 2019 al 72% en 2020 y podría seguir aumentando hasta el 76% en 2023<sup>12</sup>.

Con el objetivo de facilitar la puesta en marcha de iniciativas de alivio de la deuda, los proveedores de cooperación para el desarrollo del CAD acordaron, en julio de 2020, contabilizar como AOD las cantidades reprogramadas o condonadas<sup>13</sup>. En octubre de 2020, el G20 acordó prorrogar seis meses más su alivio de la deuda a los países más pobres, con el fin de apoyarlos en su respuesta a la pandemia de la COVID-19 y en el manejo de la crisis económica.

Sumado a lo anterior, los impactos del cambio climático están poniendo en riesgo, aún más, los avances hacia la consecución de los ODS, lo que requiere de una intervención urgente por parte de los miembros del CAD y de los países de ALC. Las consecuencias del cambio climático afectan de manera desigual a los países en desarrollo, por ejemplo, a países centroamericanos como Nicaragua, Guatemala, Honduras y México. De acuerdo al Banco Mundial<sup>14</sup>, desastres naturales tales como las tormentas Eta e Iota, que tuvieron lugar en 2020, y otros efectos del cambio climático, podrían sumir a 132 millones de personas en la pobreza extrema en 2030.

- **Los países de ALC y los miembros del CAD** podrían asociarse en los debates sobre los bienes públicos globales, el suministro de vacunas y el fortalecimiento de la resiliencia ante las crisis, incluidas aquellas provocadas por el cambio climático. Con el objetivo de transparentar los esfuerzos globales de la cooperación para el desarrollo, los miembros del CAD y los países de ALC podrían seguir ampliando su trabajo conjunto en el marco de la iniciativa para medir la totalidad de las contribuciones de Ayuda Oficial al Desarrollo Sostenible (*Total Official Support for Sustainable Development*, TOSSD por sus siglas en inglés), incluidas las destinadas a los bienes públicos internacionales.

<sup>11</sup> Artículo de Mariana Mazzucato y Rebeca Gryspan. Newsweek, Opinión, <https://www.newsweek.com/biden-promise-peoples-vaccine-opinion-1568259>

<sup>12</sup> Banco Interamericano de Desarrollo (2021), "Informe macroeconómico de América Latina y el Caribe 2021", <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Informe-macroeconomico-de-America-Latina-y-el-Caribe-2021-Oportunidades-para-un-mayor-crecimiento-sostenible-tras-la-pandemia.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.oecd.org/newsroom/donors-agree-on-aid-treatment-of-debt-relief.htm>

<sup>14</sup> <https://documents1.worldbank.org/curated/en/706751601388457990/pdf/Revised-Estimates-of-the-Impact-of-Climate-Change-on-Extreme-Poverty-by-2030.pdf>



## La COVID-19 revela el impacto del aumento de las desigualdades

La pandemia de la COVID-19 está provocando un aumento de las desigualdades a nivel mundial, lo que evidencia el fuerte vínculo existente entre la desigualdad (ODS 10) y la pobreza (ODS 1)<sup>15</sup>. Durante muchas décadas, América Latina y el Caribe ha sido la región más desigual del mundo.

De acuerdo al “*Panorama Social de América Latina*” de la CEPAL<sup>16</sup>, se espera que la desigualdad en el ingreso total por persona en la región haya aumentado en 2020, lo que lleva a que el índice de Gini promedio sea un 2,9% mayor que en 2019. Las proyecciones de la CEPAL muestran que el índice de Gini aumentará entre un 1 y un 8% en la región, y que se esperan los peores resultados para las economías más grandes de ALC<sup>17</sup>. Las desigualdades son particularmente evidentes si se comparan los empleos rurales y urbanos, formales e informales, géneros, y poblaciones indígenas y afrodescendientes. Al mismo tiempo, las desigualdades están aumentando en los países de la OCDE y en todas las regiones del mundo, afectando más significativamente a los hogares más pobres y agravando considerablemente las inequidades sociales existentes.

Según el último informe conjunto de la CEPAL y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre la situación del empleo en ALC, el 54% de la población de la región no realiza aportes ni está afiliada a los sistemas de salud<sup>18</sup>. Casi la mitad de la población tiene empleos informales<sup>19</sup> y, por lo tanto, no tiene acceso a la seguridad social. De hecho, la informalidad es uno de los desafíos críticos del desarrollo en América Latina, que también afecta significativamente a las mujeres - el 54% de las mujeres con trabajos no agrícolas en ALC tiene un empleo informal<sup>20</sup>.

El compromiso de incorporar el enfoque de género en todas las modalidades de cooperación para el desarrollo y en la respuesta y la recuperación de la COVID-19 está más vigente que nunca. Incluso antes de la pandemia, la igualdad de género y la violencia contra las mujeres y las niñas eran temas de preocupación en muchas sociedades de ALC y de los países miembros del CAD. En ALC, son muchos los factores que conducen a las mujeres hacia formas de empleo vulnerables, entre ellos la necesidad de combinar el trabajo no remunerado con la generación de ingresos, con una protección social muy limitada o nula en ámbitos que incluyen la asistencia o los seguros médicos<sup>21</sup>. Como consecuencia de lo anterior y como expresión del descontento social, en los últimos años se vienen realizando manifestaciones públicas en México, Argentina, Chile o España.

---

<sup>15</sup> OCDE (2020), “Informe de Cooperación para el Desarrollo: Aprendiendo de la crisis, construyendo resiliencia”, <https://paris-ocde.mision.gov.co/newsroom/news/reporte-cooperacion-desarrollo-2020-aprendiendo-la-crisis-construyendo-resiliencia>

<sup>16</sup> CEPAL (2021), “Panorama Social de América Latina”, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46687/8/S2100150_es.pdf)

<sup>17</sup> CEPAL (2021), “Informe especial COVID-19 N.8: Pactos políticos y sociales para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe en la recuperación pos-COVID-19”, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46102/4/S2000673\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46102/4/S2000673_es.pdf)

<sup>18</sup> CEPAL/OIT (2020), “Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe: El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45557/4/S2000307\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45557/4/S2000307_es.pdf)

<sup>19</sup> Parlamento Europeo (2021), “La economía informal y el coronavirus en América Latina”, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690587/EPRS\\_BRI\(2021\)690587\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/690587/EPRS_BRI(2021)690587_EN.pdf)

<sup>20</sup> ONU MUJERES (2020), “El impacto de la COVID-19 en las mujeres”, ONU MUJERES, <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-Covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406>

<sup>21</sup> OCDE (2019), “Facilitar el empoderamiento económico de las mujeres: nuevos enfoques del trabajo de cuidados no remunerado en los países en desarrollo”, <http://www.oecd.org/fr/migrations/enabling-women-s-economic-empowerment-ec90d1b1-en.htm>

Debido a las medidas de confinamiento durante 2020, las reivindicaciones de las mujeres se hicieron más fuertes en plataformas digitales y las manifestaciones públicas cesaron temporalmente.

El “Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020” de la SEGIB ha demostrado que la región ha avanzado en alinear su cooperación con la Agenda 2030 y con el ODS 5 sobre igualdad de género. Por ejemplo, en el marco de la Cooperación Sur-Sur Bilateral, varios proyectos tenían como objetivo atender a las víctimas de la violencia contra las mujeres, promover una mayor igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres<sup>22</sup>. Sin embargo, la pandemia ha profundizado desigualdades existentes tales como los desequilibrios de poder, las desigualdades sistémicas de género y la discriminación por razones de género. Según el Consejo Noruego para los Refugiados (2020), “las mujeres y las niñas son quienes se enfrentan a los peores impactos y a los mayores riesgos debido a la pérdida de medios de vida y de empleo causadas por la COVID-19”<sup>23</sup>.

Los miembros del CAD también se han comprometido a apoyar el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género en ALC. El apoyo del CAD a programas cuyo objetivo principal o secundario<sup>24</sup> es la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en ALC, alcanzó los 2.900 millones de dólares en 2019. Esto significa que, en 2019, el 39% de la ayuda bilateral que el CAD podía destinar a ALC tuvo como objetivo temas relacionados a la igualdad de género. En comparación, la media del CAD es del 45% en todas las regiones; por tanto, aun hay margen de mejora en la cooperación con ALC.

Los socios del desarrollo en ALC y el CAD tendrán que utilizar todas las herramientas a su alcance para identificar los desafíos y los riesgos, e incorporar los temas de igualdad de género en las principales decisiones sobre cuestiones que van desde paquetes de estímulo económico hasta la duplicación de la financiación, así como concentrarse en mejorar las políticas y las prácticas para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en toda una serie de sectores. Este enfoque también implica garantizar la representación de las mujeres en posiciones de liderazgo y en la toma de decisiones a la hora de responder a esta crisis en todos los niveles, incluido el nivel político<sup>25</sup>.

La COVID-19 ha afectado especialmente a las poblaciones indígenas. De acuerdo a la Plataforma Indígena Regional Frente a la COVID-19 “Por la Vida y los Pueblos” y el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, el mayor número de casos de COVID-19 entre la población indígena (72,5%) en ALC se dio en Brasil, Perú y Guatemala, y sólo Belice, El Salvador y

---

<sup>22</sup> SEGIB (2021), “Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020”, Madrid. Pág. 59, <https://informesursur.org/es/report/informe-de-la-cooperacion-sur-sur-y-triangular-en-iberoamerica-2020/>

<sup>23</sup> Gorevan, Daniel. (2020), “Espiral descendente: el impacto económico de la COVID-19 en los refugiados y desplazados”. Consejo Noruego para los Refugiados (CNR). Pág. 22, [https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc\\_downward-spiral\\_covid-19\\_report.pdf](https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc_downward-spiral_covid-19_report.pdf)

<sup>24</sup> El indicador de política de igualdad de género del CAD se basa en un sistema de puntuación de tres puntos para hacer un seguimiento cualitativo de los flujos financieros destinados a la igualdad de género en la cooperación para el desarrollo. La categoría “Principal” significa que la igualdad de género es el objetivo principal del proyecto/programa y es fundamental en su diseño y resultados esperados. El proyecto/programa no se habría llevado a cabo sin este objetivo. La categoría de objetivo “Significativo” o “Secundario” indica que la igualdad de género es un objetivo importante y deseado, pero no la razón principal para llevar a cabo el proyecto/programa, a menudo explicado como la incorporación del enfoque de género en el proyecto/programa.

<sup>25</sup> Documento OCDE COVID, “Respuesta, recuperación y prevención en la pandemia de coronavirus (COVID-19) en los países en desarrollo: Mujeres y niñas en la primera línea”, [https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=136\\_136621-wc776cqdx&title=Response-recovery-and-prevention-in-the-coronavirus-%28COVID-19%29-pandemic-in-developing-countries-Women-and-girls-on-the-frontlines](https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=136_136621-wc776cqdx&title=Response-recovery-and-prevention-in-the-coronavirus-%28COVID-19%29-pandemic-in-developing-countries-Women-and-girls-on-the-frontlines)



Uruguay no reportaron infecciones por COVID-19 entre los indígenas<sup>26</sup>. La COVID-19 ha impactado en muchos ámbitos de la vida de las poblaciones indígenas más allá de la salud de sus comunidades e individuos, incluyendo en las actividades económicas y la seguridad alimentaria. Además, durante la pandemia, las cláusulas de salvaguarda de las industrias y de las actividades extractivas en ocasiones se flexibilizaron, exponiendo a las comunidades indígenas a mayores violaciones de sus derechos<sup>27</sup>.

Al mismo tiempo, la crisis también ha propiciado el surgimiento de buenas prácticas entre las poblaciones indígenas, quienes han puesto en acción sus conocimientos, recursos y decisiones para: (i) evitar la propagación de la infección, mediante la adopción de medidas de autoaislamiento; (ii) el tratamiento de sus efectos a través de la aplicación de prácticas tradicionales en los protocolos de atención; y (iii) desplegar importantes esfuerzos de cooperación, articulando y canalizando el trabajo conjunto de amplias redes de colaboración para apoyar a otras comunidades severamente afectadas por la pandemia.

- **A través de iniciativas de cooperación triangular, los países de ALC y los miembros del CAD pudieron respetar el compromiso de no dejar a nadie atrás**, haciendo hincapié en los fuertes vínculos entre los ODS 1 y 10. Los países de ALC y los miembros del CAD podrían beneficiarse de las plataformas existentes, como la recientemente creada Comunidad de Práctica del CAD sobre Pobreza y Desigualdad. Los países de ALC y los miembros del CAD pueden asociarse a través de programas regionales, triangulares y bilaterales para frenar el rápido aumento de las desigualdades; es decir, apoyando a las comunidades indígenas, a las mujeres, las niñas y los grupos marginados, participando en programas de apoyo a trabajadores informales, trabajando en el fortalecimiento de los sistemas de seguridad social y, no menos importante, garantizando la igualdad de acceso a las vacunas contra la COVID-19 en ALC.
- Fomentar el intercambio de información y conocimiento sobre buenas prácticas para la **incorporación del enfoque de género en sus proyectos y programas de desarrollo, incluida la cooperación triangular**, en foros específicos, como la Red del CAD sobre Igualdad de Género (GenderNet).

## La digitalización trae consigo oportunidades y riesgos durante la pandemia de COVID-19, especialmente para el espacio cívico

La transformación digital genera nuevas oportunidades para hacer frente a la actual crisis y para superar sus consecuencias a largo plazo. Durante el confinamiento, las tecnologías digitales permitieron a una parte de la población de ALC seguir trabajando y continuar con su educación y formación, cumpliendo con las medidas de distanciamiento social. Las tecnologías digitales también han permitido a los proveedores de cooperación para el desarrollo seguir implementando programas de asistencia técnica durante el confinamiento.

<sup>26</sup> Plataforma Indígena Regional frente a la COVID-19 “Por la vida y los pueblos” (2020), Tercer informe regional “Buenas prácticas de los pueblos indígenas ante la pandemia comunidades resilientes”, Pág. 39, [https://indigenascovid19.red/wp-content/uploads/2020/09/FILAC\\_FIAY\\_tercer-informe-PI\\_COVID19\\_final.pdf](https://indigenascovid19.red/wp-content/uploads/2020/09/FILAC_FIAY_tercer-informe-PI_COVID19_final.pdf)

<sup>27</sup> SEGIB y UE (2021), “Cooperación Sur-Sur y Triangular y Pueblos Indígenas”. Estará disponible en: [www.cooperaciontriangular.org](http://www.cooperaciontriangular.org)

Sin embargo, los países y las poblaciones que carecen de la adecuada infraestructura y de las competencias digitales, corren el riesgo de quedar rezagados por el impacto continuo de la crisis, lo que agrava las desigualdades ya existentes. Estudios recientes revelan que los países con una sólida infraestructura de conectividad pueden mitigar hasta la mitad de los impactos económicos negativos de las pandemias (Katz, Jung y Callorda, 2020[7]). No obstante, a pesar de los avances de la última década, sigue habiendo brechas digitales entre los gobiernos, los hogares, los trabajadores y las empresas, dejando atrás especialmente a los más vulnerables<sup>28</sup>. Un estudio sobre las respuestas nacionales en materia de educación a la crisis de la COVID-19 reveló que el 64% de los países de renta baja ofrecían aprendizaje a distancia a través de plataformas en línea, en comparación con el 94% de los países de renta media-baja (UNESCO; UNICEF; Banco Mundial, 2020[9]).

En todos los países de ALC, la sociedad civil y las organizaciones de la sociedad civil están formando asociaciones y redes, físicas y digitales, para hacer frente a los impactos de la crisis de la COVID-19. Las consecuencias de la transformación digital para el espacio cívico son especialmente relevantes en el contexto de la pandemia, que se ha caracterizado por el despliegue generalizado de las tecnologías digitales. Sin embargo, en un momento en que el espacio físico para la sociedad civil se está reduciendo en todo el mundo, la transformación digital ha abierto nuevos espacios en línea. Las tecnologías digitales ofrecen nuevas formas de ejercer las libertades de asociación, de reunión y de expresión. Esto se ha visto reflejado en tendencias positivas en el espacio cívico digital, por ejemplo, a través del surgimiento de nuevos espacios en línea, reforzando ciertas plataformas no digitales, y con la aparición de espacios cívicos más dinámicos e inclusivos marcados por un mayor activismo y compromiso. Sin embargo, las tecnologías digitales también han traído consigo nuevas formas de restringir los derechos fundamentales, que emanan de una diversidad de actores -incluidos los agentes estatales y las empresas de tecnología digital- y podrían crear nuevas formas de exclusión<sup>29</sup>.

En este contexto, conforme al espíritu de la Recomendación del CAD recientemente adoptada sobre la habilitación de la sociedad civil en la cooperación para el desarrollo y la ayuda humanitaria<sup>30</sup>, los actores del desarrollo deben explorar y abordar los desafíos, los riesgos y las desigualdades sistémicas asociadas a las tecnologías digitales que restringen o conducen a la privación de derechos de la sociedad civil. Por ejemplo, podría ser beneficioso fortalecer los marcos legales sobre la privacidad y la seguridad de los datos. Existen buenas prácticas que podrían ser replicadas por socios del CAD y de ALC, tales como el trabajo de las autoridades españolas de protección de datos contra la violencia de género en el espacio digital iberoamericano<sup>31</sup>. No obstante, sólo el 23% de los países africanos, el 45% de los países de Asia y del Pacífico y el 51% de los países de América cuentan con una legislación que

---

<sup>28</sup> OCDE (2020), "Informe de Perspectivas Económicas de América Latina 2020 (LEO, 2020)", [https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2020\\_f2fdced2-es](https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2020_f2fdced2-es)

<sup>29</sup> OCDE (2020), "Transformación digital y el futuro del espacio cívico al 2030", Documentos de política de desarrollo de la OCDE, No. 29, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/79b34d37-en>

<sup>30</sup> OCDE (2021), "Recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo sobre la Habilitación de la Sociedad Civil en la Cooperación para el desarrollo y la Ayuda Humanitaria (2021)", OECD/LEGAL/5021, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5021#dates>

Se trata de la primera disposición internacional que marca un compromiso sólido por parte de los proveedores de cooperación para el desarrollo y asistencia humanitaria para reconocer a la sociedad civil como contribuyente a la Agenda 2030. La Recomendación incluye varias disposiciones, que se agrupan en tres pilares sobre cómo los proveedores de cooperación para el desarrollo pueden: (i) respetar, proteger y promover el espacio cívico; (ii) apoyar y comprometerse con la sociedad civil; e (iii) incentivar la eficacia, la transparencia y la responsabilidad de las organizaciones de la sociedad civil.

<sup>31</sup> AECID (2021), "Estrategias de las autoridades de protección de datos para luchar contra la violencia digital en Iberoamérica con un enfoque de género", <https://interconecta.aecid.es/Gestin%20del%20conocimiento/Estrategias%20de%20las%20autoridades.pdf>

garantice la protección de los datos y la privacidad (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, s.f. [6]).

- **Los países de ALC y los miembros del CAD** podrían incorporar la **digitalización** en los nuevos programas y proyectos de cooperación triangular y aprovechar las buenas prácticas del uso de las tecnologías digitales y el gobierno electrónico en el diseño de iniciativas que apoyen la recuperación de la región<sup>32</sup>. Adicionalmente, los miembros del CAD y los países de ALC pueden participar en mecanismos innovadores para identificar nuevos proyectos -por ejemplo, *hackathons* (Cuadro 2)- e identificar innovaciones digitales en todo el mundo para adaptarlas a las necesidades de la región.

## La cooperación para el desarrollo sigue siendo una herramienta fundamental para enfrentar la COVID-19

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) debe mantenerse, en la medida de lo posible, para consolidar los avances logrados hacia la consecución de los ODS. Asimismo, se deberán unir fuerzas para la Década de Acción de la ONU y profundizar el apoyo a los bienes públicos globales.

Las estimaciones del informe *"Perspectivas generales sobre el financiamiento para el desarrollo sostenible 2021"* prevén una caída de 700.000 millones de dólares de financiación externa a los países en desarrollo (OCDE, 2020[2]). La AOD alcanzó su nivel más alto de la historia -161.000 millones de dólares - en 2020, incluso cuando el PBI mundial se redujo drásticamente. Sin embargo, en términos agregados, los esfuerzos de los proveedores de cooperación para el desarrollo para cumplir con compromisos internacionales clave, como destinar el 0,7% del PBI a AOD, no van por buen camino<sup>33</sup>. El volumen de la AOD en 2020 correspondía a una pequeña fracción de las medidas financieras nacionales de los países del CAD. En este contexto, se insta a los proveedores de cooperación para el desarrollo a que realicen mayores esfuerzos para hacer frente a las crecientes necesidades, especialmente en lo que respecta a la necesidad de financiación de los ODS, estimada en 3,7 billones de dólares<sup>34</sup>.

América Latina y el Caribe es una región conformada principalmente por países de renta media y renta alta. Desde 2001, la AOD destinada a la región ha venido disminuyendo sostenidamente debido a que un mayor número de miembros del CAD está reduciendo de forma progresiva la cooperación bilateral con los países de la región<sup>35</sup>. De acuerdo a una encuesta realizada por la Dirección de Cooperación para el desarrollo de la OCDE, en comparación con otras regiones, ALC recibió menos AOD de los miembros del CAD en las primeras etapas de respuesta posteriores al surgimiento de la COVID-19, a pesar de ser la región más afectada por la pandemia. La Unión Europea (UE) está reforzando su

<sup>32</sup> OCDE DCD, *"Informe de previsión estratégica 2020"* (próximamente).

<sup>33</sup> OCDE (2021), *"Financiación de la cooperación para el desarrollo: Aspectos destacados de las estadísticas completas y definitivas de la AOD de 2019"*, en Development Co-operation Profiles, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/401f9a42-en>

<sup>34</sup> OCDE (2021), *"Cooperación para el desarrollo durante la pandemia de COVID-19: Un análisis de las cifras de 2020 y las tendencias a considerar en 2021"*, en Development Co-operation Profiles, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/e4b3142a-en>

<sup>35</sup> OCDE (2019), *"Desarrollo en un vistazo, AOD por regiones, Américas (2019)"*, <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/America-Development-Aid-at-a-Glance-2019.pdf>

relacionamiento y su colaboración con ALC<sup>36</sup>, desde un nivel estratégico y político<sup>37</sup> y, a través de su paquete "Team Europe" (Equipo Europa) (Cuadro 1), ha comprometido 918 millones de euros para apoyar a la región.

#### **Cuadro 1. "Team Europe" (Equipo Europa)**

El paquete de recuperación global "Team Europe" (Equipo Europa) tiene como objetivo apoyar a los países socios en la lucha contra la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias -por ejemplo, apoyando la iniciativa COVAX sobre vacunas- a través de la combinación de recursos de la Unión Europea, sus Estados miembros, el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (36.000 millones de euros). El paquete está enfocado en la respuesta de emergencia a necesidades humanitarias, el fortalecimiento de los sistemas sanitarios, el suministro de agua y saneamiento, y el abordaje de los impactos sociales y económicos de la crisis.

En ALC, *Team Europe* se ve beneficiado de la experiencia, los recursos y las redes de contacto de los programas existentes de la UE, como Adelante, EUROsocial, EUROCLIMA, EL PACTO, Bridging the Gap y Eurofront. La cooperación en curso para responder a la crisis de la COVID-19 en ALC ya incluye iniciativas y proyectos entre la Unión Europea y Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, Nicaragua o Paraguay, en asociación con otros actores, como la Organización Internacional para las Migraciones y la Cruz Roja. Asimismo, en el entendido de que la crisis de la COVID-19 requiere de acciones rápidas, *Team Europe* y el gobierno alemán realizaron un llamado a la presentación de soluciones digitales innovadoras para afrontar los retos de la pandemia a través del [#SmartDevelopmentHack](#), donde dos de los nueve proyectos incluyen o están destinados específicamente a países de ALC.

Algunas organizaciones filantrópicas también apoyaron a los países de ALC a paliar los impactos de la pandemia desde los primeros momentos, con contribuciones a esta región y a África como principales beneficiarias. En este sentido, la Fundación Microfinanzas BBVA, la Fundación Coca-Cola, Google.org y la Fundación MetLife se destacan entre las fundaciones de carácter privado que realizaron los aportes más significativos. Por ejemplo, la Fundación Microfinanzas BBVA continuó sus actividades apoyando a los países de América Latina en su respuesta a la COVID-19, a través de la concesión de préstamos y moratorias de deuda y reprogramando la deuda en Chile, Colombia, República Dominicana, Panamá y Perú. Sumado a las contribuciones financieras, muchas fundaciones también proporcionaron diversos tipos de ayuda no financiera a sus socios en América Latina, tales como el desarrollo de capacidades, la reutilización de subvenciones y la flexibilización del reporte de información.

Las asociaciones público-privadas entre los miembros del CAD y los países de ALC también jugaron un importante rol en la respuesta a la COVID-19 y en la recuperación. Por ejemplo, la iniciativa OxyGEN, un ventilador de emergencia codificado desarrollado por la *startup* española Protofy.xyz, es un dispositivo médico de código abierto que ha sido replicado en Perú, México, Chile, Colombia, Brasil, Argentina y Ecuador<sup>38</sup>.

<sup>36</sup> Octubre 2020, Consejo de Asuntos Exteriores.

<sup>37</sup> [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/87402/node/87402\\_es](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/87402/node/87402_es)

<sup>38</sup> <https://www.segib.org/iberoamerica-genera-iniciativas-de-articulacion-publico-privada-para-luchar-contra-el-covid-19/>

## La Cooperación Sur-Sur y Triangular son complementarias a la AOD y contribuyen a la respuesta frente a la COVID-19 y a la alineación de la región con la Agenda 2030

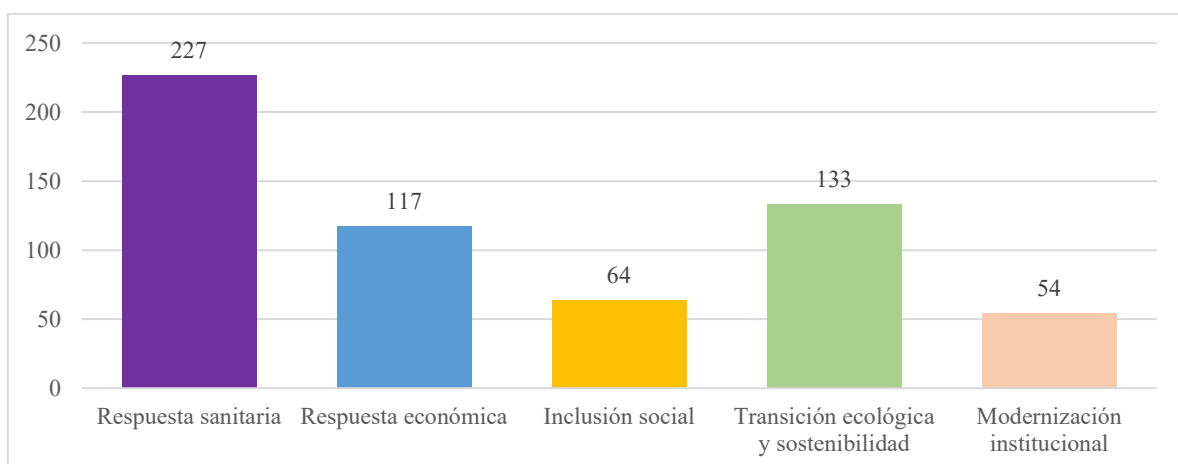
Por otra parte, los países de ALC brindaron distintos tipos de apoyo a sus socios de la región y compartieron conocimientos y experiencias para evaluar cómo sus buenas prácticas en diferentes sectores podrían contribuir a una respuesta compleja y multidimensional para enfrentar futuras crisis.

Instrumentos potentes como la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular surgieron naturalmente en el marco de la COVID-19 como posibles respuestas del sistema de cooperación internacional al desarrollo ante esta crisis. A pesar de su menor importancia relativa en comparación con la AOD, estas modalidades cobraron fuerza desde la Agenda 2030 y fueron reconocidas como medios eficaces para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sus principios orientadores constitutivos, que sustentan su legitimidad, así como sus características e instrumentos para lograr acciones concretas, los convierten en herramientas con un enorme potencial para contribuir a dar respuesta a crisis globales tales como la de la COVID-19.

Aun no se cuenta con datos agregados en cuanto a la contribución de la comunidad internacional para mitigar los efectos de la pandemia desde 2020. Una mirada retrospectiva a la Cooperación Sur-Sur y Triangular promovida en años anteriores, permite identificar aprendizajes y comprobar que la mayoría de las capacidades fortalecidas a partir de esas modalidades permitieron a los países enfrentar las crisis provocadas por la pandemia desde una posición más sólida. De hecho, la región iberoamericana cuenta con una experiencia excepcional y una cantidad considerable de acciones, proyectos y programas (más de 9.000) ejecutados durante la última década que dan cuenta de lo anterior.

En base a esta información, la SEGIB realizó una revisión de la experiencia acumulada para analizar aquellas lecciones aprendidas que pudieran contribuir a la respuesta inmediata, pero también a medio y largo plazo, a la crisis de la COVID-19. Para ello, categorizó las iniciativas registradas en los últimos años en función de la respuesta a la crisis desde el punto de vista sanitario, económico, social, de transición ecológica y de modernización institucional, tal como muestra el siguiente gráfico:

**Proyectos de Cooperación Sur-Sur Bilateral, según su potencial contribución a una respuesta multidimensional a la crisis de la COVID-19. Iberoamérica 2018-2019 (en unidades)**



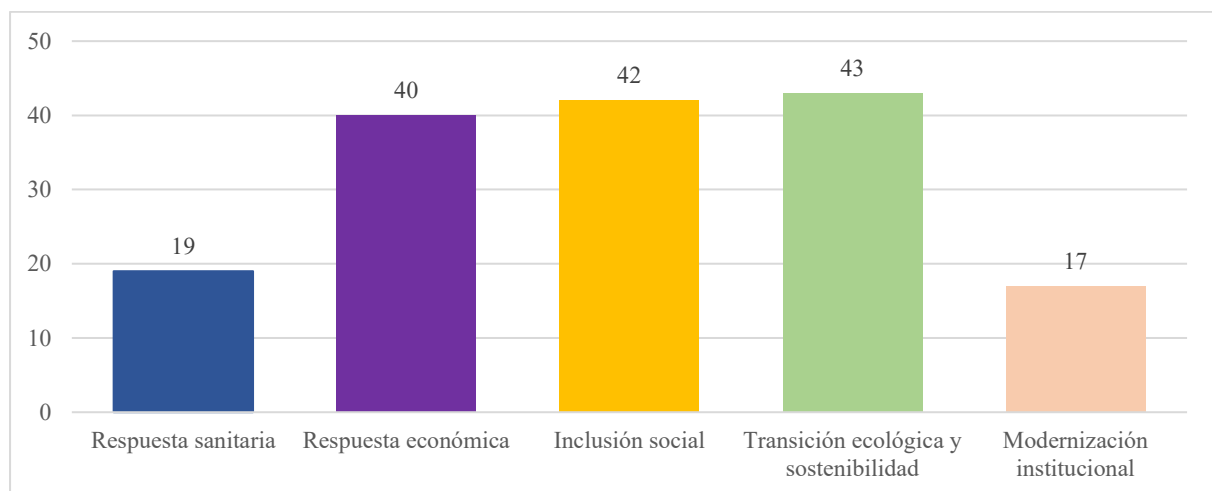
Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Este ejercicio supuso el análisis de 595 proyectos de Cooperación Sur-Sur Bilateral, ejecutados en Iberoamérica entre 2018 y 2019. De ellos, 227 contribuyeron a la respuesta sanitaria a la crisis, fortaleciendo las capacidades de los sistemas sanitarios, los sistemas de vigilancia epidemiológica y la respuesta a la pandemia, y también a prevenir futuros desafíos. En concreto, estos proyectos fortalecen el sector Salud desde una perspectiva más amplia y abarcan diversos temas tales como: enfermedades transmisibles; enfermedades no transmisibles y factores de riesgo; determinantes y promoción de la salud a lo largo de toda la vida; sistemas sanitarios; preparación, vigilancia y respuesta.

En cuanto a la respuesta económica y la inclusión social, 109 iniciativas contribuyeron a estas áreas e implicaron la protección de las poblaciones más vulnerables para "no dejar a nadie atrás". En este sentido, en términos de políticas sociales, las lecciones aprendidas incluyen las áreas de poblaciones vulnerables, educación y género y, en términos de políticas económicas, el énfasis se coloca en lo empresarial y el empleo.

Con el objetivo de identificar las lecciones aprendidas a través de Cooperación la Triangular, se realizó una revisión de 166 proyectos. De ellos, casi 20 abordaron la respuesta sanitaria a la crisis y más de 80 se centraron en la respuesta económica y de inclusión social, tal como se observa en el siguiente gráfico:

**Proyectos de Cooperación Triangular, según su potencial contribución a una respuesta multidimensional a la crisis de la COVID-19. Iberoamérica 2018-2019 (en unidades)**



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

La respuesta sanitaria se centró en el control de las zoonosis; el fortalecimiento de los sistemas de salud pública y, especialmente, en la regulación y el acceso a medicamentos de calidad y en las acciones para hacer frente a otras epidemias y enfermedades transmisibles graves en la región, como el VIH-SIDA, el chikungunya, el dengue, el Zika y la malaria. Por otra parte, la respuesta económica y social se centró en los sectores agrícola e industrial, el turismo, el fortalecimiento del sector empresarial y en medidas especializadas para proteger a los grupos vulnerables (migrantes, poblaciones afrodescendientes, por ejemplo), así como para promover el acceso a bienes y servicios básicos (vivienda, subsidios).

La experiencia de estos proyectos sugiere que la Cooperación Triangular es una modalidad innovadora y flexible, que puede resultar un instrumento eficaz para construir una respuesta colectiva a la crisis



de la COVID-19 o a otra de naturaleza similar<sup>39</sup>. Profundizar y fortalecer las alianzas, incluyendo el multilateralismo y la solidaridad global, es más importante que nunca, tal como sostienen la UE y América Latina<sup>40</sup>. Como afirmaron los países iberoamericanos en abril de 2020 en la Declaración de la Cumbre de Andorra: Innovación para el Desarrollo Sostenible - Objetivo 2030:

“(…) el fortalecimiento del multilateralismo por ser el instrumento más eficaz para coordinar las acciones definidas por los Estados, así como para compartir experiencias y encontrar las soluciones sanitarias, sociales, económicas y medioambientales, basadas en el respeto de los derechos humanos y del derecho internacional, que permitan una mejor recuperación en todos los países” y “Destacaron el papel de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, internacionalmente reconocidas como herramientas eficaces de apoyo para la consecución de los ODS, en respuesta a los desafíos de las crisis multidimensionales (...)”<sup>41</sup>.

En relación al fortalecimiento del multilateralismo, existen 2 interesantes programas que merecen especial atención: en primer lugar, la SEGIB y la Unión Europea, aprovechando su experiencia acumulada, decidieron trabajar juntos para construir un modelo innovador de Cooperación Triangular<sup>42</sup>. Para ello, se puso en marcha una estrategia colectiva basada en la investigación y la acción, así como en el diálogo técnico y político. Durante sus dos años de duración, el proyecto trabaja en la generación de consensos y conocimiento en torno a tres áreas principales: cooperación triangular y ODS; cooperación triangular y grupos vulnerables (poblaciones indígenas); y cooperación triangular descentralizada (ciudades). En segundo término, el Fondo Regional Alemán para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe es un ejemplo de reorientación de programas o mecanismos en curso ante la pandemia de la COVID-19. Debido a la pandemia, Alemania ha ampliado las bases de su convocatoria con carácter extraordinario para responder a las demandas específicas de 2020. Las propuestas no deben centrarse necesariamente en el sector sanitario, sino en las consecuencias sociales, económicas y estructurales que afectan a los países de la región (Cuadro 2).

#### **Cuadro 2. La respuesta del Fondo Regional Alemán para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe a la COVID-19.**

El Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) y la *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ) crearon en 2010 el Fondo Regional Alemán para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, que desde entonces ha abierto casi 20 rondas para la presentación de propuestas. Con procesos, criterios y plazos definidos, el fondo es un

<sup>39</sup> Cabe destacar el reciente trabajo conjunto entre la SEGIB y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) para analizar la Cooperación Sur-Sur y Triangular en materia agrícola y de seguridad alimentaria ante la COVID-19. Este es un ejemplo de cómo el multilateralismo y el intercambio mutuo pueden contribuir a analizar los problemas de manera multidimensional. La infografía “*La Cooperación Sur-Sur y Triangular en materia agrícola y de seguridad alimentaria ante la COVID-19*” concluye que la crisis de la COVID-19 ha provocado un deterioro de la seguridad alimentaria en ALC y que la agricultura juega un rol estratégico en el crecimiento económico de los países, las exportaciones, el empleo, la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y en una mayor inclusión social. Por más información visite: <https://informesursur.org/css-agricola-alimentaria-y-covid/>

<sup>40</sup> SEGIB (Área de Cooperación Sur-Sur) y Comisión Europea UE (2020), “*Crisis COVID: Construyendo soluciones conjuntas entre ALC y Europa - Una alianza en materia de Cooperación Triangular puede constituir una solución innovadora a nuestros problemas comunes*”, noviembre, 2020.

<sup>41</sup> XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno de Andorra, 21 de abril de 2021, <https://www.segib.org/wp-content/uploads/Declaracio%CC%81n-XXVII-Cumbre-Andorra-ES.pdf>

<sup>42</sup> Por más información visite: [www.cooperaciontriangular.org](http://www.cooperaciontriangular.org)

mecanismo bien establecido y conocido que fomenta las alianzas triangulares entre Alemania y los países de ALC.

En 2020, como consecuencia del advenimiento de la pandemia de la COVID-19, la cooperación alemana ajustó sus procedimientos, fusionando las dos convocatorias anuales en una sola, y proporcionando más flexibilidad a los países socios para identificar sus necesidades y capacidades de respuesta a la COVID-19. La convocatoria de 2020 incluía una justificación sobre cómo la propuesta abordaba las consecuencias de la pandemia.

El Fondo Regional recibió casi 30 propuestas, de las cuales 23 fueron revisadas y 14 fueron aprobadas por el BMZ. La contribución total de Alemania alcanzó los 3,5 millones de euros, 1,1 millones por encima del presupuesto inicialmente previsto. El Fondo funciona sobre la base de los costos compartidos: Alemania aporta como máximo el 50% del presupuesto y hasta 300.000 euros. Se ha producido un aumento considerable de las contribuciones de los países beneficiarios, y casi el 50% de las propuestas aprobadas por el BMZ implican beneficios mutuos. Junto con las contribuciones de los socios pivote y los beneficiarios, los 14 proyectos aprobados movilizarán aproximadamente 10 millones de euros en proyectos de Cooperación Triangular que abordan los impactos negativos de la pandemia en ALC. El BMZ consideró el presupuesto de 2020 -3,5 millones de euros de recursos del gobierno- como parte de su Programa de Apoyo de Emergencia COVID-19.

Fuente: GPI 2021, entrevistas con GIZ.

En julio de 2020, la Iniciativa de Alianza Global para una Cooperación Triangular Eficaz (GPI por sus siglas en inglés) realizó una encuesta para conocer el trabajo (reciente y futuro) de sus países miembros en Cooperación Triangular, incluyendo en lo referido a la respuesta a la COVID-19.

El aporte de la Cooperación Triangular como modalidad para responder a los primeros impactos de la COVID-19 fue limitado debido a la urgencia de los desafíos inmediatos planteados por la pandemia. No obstante, muchos miembros de la GPI coincidieron en su intención de utilizar la Cooperación Triangular en la segunda fase de la respuesta, centrándose en la generación de capacidades, el intercambio de conocimiento y los resultados a largo plazo. Por ejemplo, Colombia, Costa Rica y Perú aprovecharon la oportunidad de presentar propuestas al Fondo Regional Alemán para la Cooperación Triangular (Cuadro 2); Uruguay se encuentra reformulando alguna de sus iniciativas de Cooperación Triangular para adaptarlas al contexto de pandemia; Perú ha lanzado una serie de proyectos y, el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) ha organizado debates interamericanos para evaluar la cooperación con el objetivo de mejorar y facilitar el acceso a la ayuda humanitaria en el contexto de la COVID-19.

Otro ejemplo interesante de Cooperación Triangular es la asociación entre México y Argentina con la Universidad de Oxford y AstraZeneca para producir y distribuir la vacuna en América Latina y el Caribe. Argentina produce el biológico activo, que se envía a México para su embotellamiento y distribución a América Latina y el Caribe. En ambos casos, los laboratorios locales están trabajando conjuntamente con los gobiernos para llevar adelante este proyecto de Cooperación Triangular. En junio de 2021, México donó más de 1 millón de dosis de las previstas en su contrato con AstraZeneca a Belice, Bolivia, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, Paraguay y Trinidad y Tobago<sup>43</sup>.

<sup>43</sup> GPI (2021).

La Cooperación Triangular ofrece una oportunidad para abordar conjuntamente la pandemia global, aprendiendo de la experiencia de ambas regiones en la atención de los impactos de la COVID-19. En la última década, los países del CAD y ALC han reforzado su cooperación para el fortalecimiento de sus sistemas de salud pública apoyando el acceso a medicamentos, reorganizando las redes de emergencia y los servicios de atención primaria, y cooperando para prevenir y controlar otras epidemias, como el VIH/SIDA. También han cooperado en materia de servicios y políticas sociales, de las que ambas comunidades podrían identificar aprendizajes para no dejar a nadie atrás en la recuperación de la COVID-19. La gestión de desastres también ha sido un área de cooperación entre ambas comunidades, sentando las bases para una cooperación fortalecida para fomentar la resiliencia en el escenario post-pandemia<sup>44</sup>.

## La COVID-19 ha revolucionado al mundo, y ALC y los miembros del CAD deben fortalecer el trabajo conjunto para consolidar una reconstrucción que sea mejor y más sostenible.

Se están produciendo cambios en la arquitectura global de la cooperación para el desarrollo. La crisis de la COVID-19 ha acelerado y reforzado las tendencias, al tiempo que ha puesto a prueba la solidez de la arquitectura actual. Por ejemplo, la República Popular China ha contribuido a la respuesta mundial prestando material de apoyo, desde las primeras fases de la pandemia, tanto a los países en desarrollo como a los desarrollados. Concretamente, China contribuyó a la respuesta de América Latina a la COVID-19 realizando donaciones de suministros médicos y comprometiendo 1.000 millones de dólares en vacunas en las primeras etapas del surgimiento de este virus<sup>45</sup>. A finales de mayo de 2021, China había suministrado más de 165 millones de vacunas a la región; Brasil, Chile y México recibieron una gran proporción de las mismas<sup>46</sup>.

Latinoamérica también brindó Cooperación Sur-Norte. Por ejemplo, Cuba envió médicos a Italia. De igual manera, China entregó a ese país 2 millones de mascarillas quirúrgicas y 50.000 kits de análisis<sup>47</sup>. Ante la escasa acción de los socios tradicionales de la región, México, Argentina y Perú han firmado acuerdos con China para pre-adquirir millones de dosis de vacunas de fabricación china.

Los países de ALC también han asumido un rol de liderazgo global durante la pandemia en foros multilaterales. Por ejemplo, durante la cumbre virtual del G20 en marzo de 2020, el presidente mexicano propuso el acceso universal a medicamentos y equipos para el tratamiento de la COVID-19, así como a eventuales vacunas. La Asamblea General de las Naciones Unidas respaldó y adoptó la propuesta al mes siguiente (Resolución 74/274), abriendo el camino al Mecanismo COVAX para financiar vacunas y suministrarlas a los países de renta baja y media<sup>48</sup>.

No obstante, el alcance del apoyo regional multilateral a ALC para hacer frente a los efectos de la pandemia de la COVID-19 parece limitado. En comparación con otras regiones, la respuesta de ALC fue menos efectiva en términos regionales. África subsahariana, en cambio, estaba relativamente más acostumbrada a enfrentar pandemias en los últimos años y contaba con redes y estructuras regionales

---

<sup>44</sup> Por más información, puede acceder a la Historia “*Gestión de desastres y construcción de una región más resiliente frente a la crisis de la COVID-19*” en: <https://informesursur.org/es/gestion-de-desastres-y-construccion-de-una-region-mas-resiliente-frente-a-la-crisis-de-la-covid-19/>

<sup>45</sup> <https://www.wilsoncenter.org/publication/latin-america-and-china-times-covid-19>

<sup>46</sup> Consejo del Atlántico, <https://www.atlanticcouncil.org/event/the-race-to-vaccinate/>

<sup>47</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_600](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_600)

<sup>48</sup> GPI (2021).

para hacer frente a la COVID-19 en forma colectiva. Lo anterior se explica, en parte, por el hecho de que, si bien varias organizaciones regionales de ALC aspiran a una mayor integración, la cooperación tiene lugar sobre todo a nivel subregional.

Sin embargo, ALC aún se beneficia del apoyo regional: la Organización Panamericana de la Salud (OPS) ha lanzado una estrategia de respuesta actualizada y un llamado a los proveedores con el objetivo de continuar apoyando a los países y territorios de la región en su lucha contra el virus. En cuanto al acceso a las vacunas, la OPS está trabajando para facilitar el acceso a las mismas en el marco del Mecanismo COVAX. De esta manera, Colombia recibió las primeras vacunas el 1 de marzo de 2021. Adicionalmente, la OPS ofrecerá a los países de las Américas adquirir las vacunas en bloque a través del Fondo Rotatorio de la OPS<sup>49</sup>. Con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, la UE y otros organismos financieros y proveedores de cooperación para el desarrollo, la OPS pretende conseguir la financiación necesaria para que los países de menores ingresos de la región se incorporen a la compra.

## Perspectivas para el fortalecimiento de la Cooperación Triangular entre los países de ALC y los miembros del CAD

La COVID-19 afectará los cimientos de cooperación para el desarrollo y pondrá en marcha un nuevo paradigma para todos los socios del desarrollo. Ninguna modalidad de cooperación por sí sola ofrece todas las respuestas para abordar la complejidad de los desafíos de desarrollo agravados por la pandemia (GPI 2021). La comunidad de la cooperación se encuentra en un momento estratégico para potenciar las asociaciones eficaces para el intercambio de conocimiento horizontal y el pensamiento innovador. Ha llegado el momento de aprender de los diferentes socios y de debatir más a fondo acerca de nuestro compromiso con la cooperación para el desarrollo. Los miembros del CAD y los países de ALC son socios naturales en este camino, dado que comparten muchos valores y trabajan para el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Existen oportunidades entre los países de ALC y del CAD para el intercambio mutuo y el aprendizaje conjunto para mitigar los efectos de la pandemia, aprovechando los esfuerzos complementarios en la lucha contra la misma y apoyándose mutuamente para consolidar una reconstrucción que sea mejor, específicamente ampliando las modalidades de asociación en la Cooperación Triangular y Sur-Sur. Varios ámbitos parecen especialmente prometedores para intensificar la Cooperación Triangular y apoyar a los países en su respuesta a la crisis. Estos ámbitos no solo están relacionados con la salud, sino también con las desigualdades, la digitalización y la igualdad de género, entre otros. Todos ellos están enfocados en el objetivo general de lograr una recuperación post-COVID-19 más ecológica, inclusiva y resiliente.

Una perspectiva para el fortalecimiento de la Cooperación Triangular entre los países de ALC y los miembros del CAD en la post-pandemia podría incluir:

- El respaldo conjunto, por parte de los países de ALC y los miembros del CAD, a las respuestas globales colectivas y coordinadas sobre el **suministro inclusivo de las vacunas contra la COVID-19**, (como el Acelerador ACT y su pilar de vacunas), al tiempo que podrían impulsar, en foros globales, un nuevo consenso para establecer principios de acceso equitativo entre los países y dentro de ellos, más allá de los esfuerzos multilaterales actuales. Los esfuerzos conjuntos de ALC

<sup>49</sup> <https://www.paho.org/es/fondorotatorio>

y el CAD podrían desarrollarse en el ámbito de mecanismos de diálogo ya existentes entre ambas comunidades, como el Diálogo ALC-CAD sobre Cooperación para el desarrollo, y escalar los debates a los foros políticos globales, como las Naciones Unidas y el G20. Algunos países ya han tomado medidas en este sentido. Por ejemplo, España se ha comprometido a promover una respuesta global y multilateral a la crisis de la COVID-19 bajo el liderazgo de las Naciones Unidas<sup>50</sup>, incluyendo la iniciativa "Juntos por una respuesta para América Latina y el Caribe ante la COVID-19"<sup>51</sup>. El objetivo de la misma es "ayudar a los países de América Latina y el Caribe a estar mejor equipados para responder a los desafíos socioeconómicos derivados de esta crisis y sentar las bases de un crecimiento más equilibrado, sostenible e integrador en toda la región"<sup>52</sup>.

- La creación de mayores oportunidades para participar sistemática y estratégicamente en la **Cooperación Sur-Sur y Triangular** como forma de compartir conocimientos y experiencias de forma horizontal entre los países de la región y fuera de ella. La COVID-19 ya ha comenzado a difuminar la distinción entre oferentes y receptores de cooperación, fomentando intercambios más horizontales y nuevas formas de trabajo como la Cooperación Triangular. Teniendo en cuenta que ningún país es tan pobre como para no tener nada para dar y que ningún país es tan rico como para no tener nada que aprender, los países de ALC y los miembros del CAD podrían aprovechar la oportunidad de aprender unos de otros. Se hace necesario vincular de una mejor manera los enfoques temáticos y las modalidades: transversalizar la Cooperación Triangular, sobre todo como forma de brindar bienes públicos globales.
- El reconocimiento a los gobiernos sub-nacionales y regionales como líderes políticos y catalizadores del cambio para lograr el cumplimiento de los ODS, fortaleciendo un ecosistema dinámico y multinivel de **Cooperación Descentralizada Sur-Sur** y Triangular en ALC. Tal como sugiere el documento "*Hacia un sistema iberoamericano de Cooperación Descentralizada Sur-Sur y Triangular*"<sup>53</sup>, el principal desafío político actual es crear soluciones para comprender y responder a la interdependencia entre los factores locales y las dinámicas transnacionales. Adicionalmente, uno de los principales retos para la configuración del ecosistema de Cooperación Descentralizada Sur-Sur y Triangular es la incorporación de la cooperación basada en lo local, que ha surgido de las redes de ciudades y gobiernos locales y, según se desprende de los resultados de una encuesta realizada por el PIFCSS a miembros de la comunidad iberoamericana, los gobiernos sub-nacionales y locales, más allá de considerarse ejecutores de la Agenda, deben ser reconocidos como líderes políticos y catalizadores del cambio.
- **El fortalecimiento de las alianzas con la sociedad civil**, reconociendo la importancia de la misma, tanto como un actor independiente del desarrollo con su propia agenda y prioridades, así como un socio en la consecución de los ODS. La crisis ha puesto de manifiesto cuáles son los mejores canales para lograr los resultados deseados a tiempo. Las organizaciones de la sociedad civil han demostrado ser reactivas en esta crisis, que ha fomentado los enfoques comunitarios para luchar

<sup>50</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España (2011), "*Estrategia de respuesta conjunta de la cooperación española a la crisis del COVID-19*", [http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/Estrategia\\_de\\_respuesta.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/Estrategia_de_respuesta.pdf)

<sup>51</sup> SEGIB (2020), "*Juntos por una respuesta para América Latina y el Caribe ante la COVID-19*", Declaración, <https://www.segib.org/wp-content/uploads/Declaracio--n-A.Latina-y-Caribe.pdf>

<sup>52</sup> SEGIB (2020), "*Juntos por una respuesta para América Latina y el Caribe ante la COVID-19*", Declaración, <https://www.segib.org/wp-content/uploads/Declaracio--n-A.Latina-y-Caribe.pdf>

<sup>53</sup> Este documento será publicado próximamente y estará disponible en: [www.cooperaciontriangular.org](http://www.cooperaciontriangular.org)

contra el virus. Será crucial garantizar el espacio cívico y la participación, reconocer a las OSC como actores del desarrollo con conexiones directas con las personas que se encuentran en la primera línea de la desigualdad y la vulnerabilidad, y fomentar un diálogo estructurado e inclusivo con la sociedad civil del CAD y de ALC, incluidas las OSC locales, para garantizar que nadie se quede atrás en la recuperación post-COVID-19. Para ello, los países de ALC podrían considerar la posibilidad de adherirse a la Recomendación 2021 del CAD sobre la habilitación de la sociedad civil en la cooperación para el desarrollo y la ayuda humanitaria, que representa un sólido compromiso de reconocimiento de la sociedad civil como un actor que contribuye a la consecución de la Agenda 2030.



