



Secretaría General  
Iberoamericana

Secretaria-Geral  
Ibero-Americana

MENSAJES PRINCIPALES

Informe de la Cooperación Sur-Sur  
y Triangular en Iberoamérica 2022

# Sursur



**Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)**

Paseo de Recoletos, 8  
28001-Madrid

**Copyright SEGIB**

Febrero de 2023

**Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)**

Andrés Allamand Zavala, Secretario General Iberoamericano  
Lorena Larios Rodríguez, Secretaria para la Cooperación Iberoamericana

**Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS)**

Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo - AGCID  
Daniel Castillo, Secretario Técnico

**Coordinación**

Martín Rivero, Coordinador del Área de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur

**Elaboración**

Cristina Xalma (Investigadora principal)  
María Dutto (Equipo CSS)  
Natalia Vargas (Equipo CSS)

**Nota aclaratoria:**

En relación con la introducción del término Triangular en el título del Informe, Brasil *"expresa su entendimiento de que la expresión cooperación trilateral es la más adecuada para nombrar el tipo de cooperación practicada entre 3 actores internacionales"*.

La fotografía de portada es del proyecto *"Preservando la memoria y reconstruyendo las relaciones humano-naturaleza"* que hace parte del Programa Iberoamericano de Ibermemoria sonora y audiovisual y que trabaja el registro sonoro y audiovisual de 100 especies de aves, con el fin de divulgar el patrimonio natural en Cuernavaca y Morelos (México). Banco de imágenes de la CSS y Triangular de Iberoamérica. SEGIB-PIFCSS. 2021.

Favor de citar la publicación como:

SEGIB (2023). Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2022, Madrid.

Esta publicación ha sido financiada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Servicios editoriales: [wearebold.es](http://wearebold.es)

Depósito Legal: M-1976-2023.

MENSAJES PRINCIPALES

Informe de la Cooperación Sur-Sur  
y Triangular en Iberoamérica 2022

**sursur**



Secretaría General  
**Iberoamericana**

Secretaria-Geral  
**Ibero-Americana**

# Contenidos del informe

## 1 La Cooperación Sur-Sur y Triangular en apoyo al desarrollo sostenible post pandemia de Iberoamérica: aportes y desafíos\*

\*A cargo de los Responsables de Cooperación Iberoamericana

## 2 Iberoamérica y la Cooperación Sur-Sur Bilateral

## 3 La Cooperación Triangular en Iberoamérica

## 4 Iberoamérica y la Cooperación Sur-Sur Regional

## 5 Iberoamérica y la Cooperación Sur-Sur y Triangular con otras regiones



Fotografía: A través de la CSS Bilateral Colombia y Costa Rica trabajan en el manejo de áreas marinas protegidas en los dos territorios. También contribuyen a conservar la biodiversidad y proteger especies y ecosistemas frágiles. Banco de imágenes de la CSS y Triangular de Iberoamérica. SEGIB-PIFCSS. 2022.

# Presentación

El presente *Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2022* supone un punto de inflexión en la trayectoria de esta publicación que, con ya más de quince años de historia, ha pasado de ser un ejercicio pionero a nivel multilateral a consolidarse como un referente internacional en la materia.

Esta catorceava edición constituye el inicio de un ciclo bienal en el que el *Informe de la CSS y Triangular* pasa a publicarse cada dos años. Esta innovación permite, por un lado, acompañar el proceso de registro, análisis y redacción del informe al ciclo natural de la cooperación en sus diferentes modalidades que en él se registran; por otro lado, esta bienalidad permite ajustarlo al ciclo de cada Cumbre Iberoamericana de Jefes y Jefas de Estado de Gobierno, así como realizar su lanzamiento en la misma, en este caso, en la XXVIII Cumbre de Santo Domingo, República Dominicana, los días 24 y 25 de marzo de 2023.

El Informe pone el foco en la Cooperación Sur-Sur y Triangular de la que participaron los países iberoamericanos a lo largo del bienio 2020-2021. Dos años que coinciden con el momento absolutamente excepcional que a todos y todas nos ha tocado enfrentar desde que en marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declarara la COVID-19 como una pandemia y se iniciara una crisis global de dimensiones desconocidas.

Esta crisis, que dio inicio en forma de emergencia sanitaria, rápidamente se evidenció como una crisis multidimensional que venía a superponerse de manera estructural con otras como las derivadas del cambio climático y sus efectos sobre asuntos tan centrales como la pérdida de biodiversidad que el planeta está sufriendo o sobre la inseguridad alimentaria que afecta a millones de personas a nivel global. Estos elementos transversalizan esta edición del *Informe de la CSS y Triangular en Iberoamérica 2022*.

El análisis en profundidad de los datos emanados en estos años 2020-2021 brinda la posibilidad de comparar la evolución con el bienio anterior e identificar así cuál ha sido el efecto de la pandemia en el plano de la cooperación. Pero, y creemos que esto es lo más importante de este informe, también nos permite conocer las estrategias que los países iberoamericanos adoptaron para adaptarse a los tiempos de pandemia y, en particular, como usaron y continúan utilizando la CSS y Triangular como herramienta de respuesta ante los desafíos devenidos por dicha crisis multidimensional.

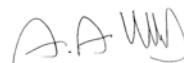
En este sentido, la experiencia y el enorme acervo de información acumulados desde el primer Informe del año 2007, permiten en esta edición 2022 incorporar espacios de análisis y reflexión de mayor profundidad acerca del rol que la CSS y Triangular impulsada por los países iberoamericanos está cumpliendo ante esta crítica coyuntura. Las capacidades generadas a nivel de los países a través de este tipo de cooperación y sus distintos instrumentos, sin duda está contribuyendo sustantivamente a enfrentar grandes desafíos.

Estas reflexiones se combinan con el acercamiento a los ejemplos concretos en que se materializa esta cooperación, podríamos decir “el rostro humano” que da sustancia real a la CSS y Triangular iberoamericana. Así, los distintos capítulos combinan la sistematización de datos y su análisis con la inclusión de *historias* que permiten compartir, de manera sintética, en qué consisten algunos de los proyectos más emblemáticos y cómo estos inciden en la vida real de las personas.

Este ejercicio se refuerza con la inclusión de las fotografías del Banco de Imágenes de la Cooperación Sur-Sur construido entre la SEGIB y el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), distribuidas a lo largo del Informe. Las mismas ilustran visualmente lo anterior. De este modo, esta edición 2022 contribuye a construir una nueva narrativa de la CSS y Triangular, haciéndola más cercana y más comprensible al público general detallando en qué consiste, cuál es su propósito, a quién involucra, cómo se instrumentaliza y se ejecuta y, sobre todo, qué esfuerzo representa y qué resultados genera, además de cómo impacta positivamente y, de manera muy diversa, sobre las perspectiva de desarrollo humano sustentable y del ejercicio efectivo de los derechos de las personas.

Para finalizar, reafirmamos, desde esta Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), nuestro firme compromiso con la CSS y la Triangular, con el esfuerzo de nuestros países para seguir promoviéndola y, a través de este Informe, visibilizándola a nivel regional y global. Reafirmamos también nuestra apuesta porque esta cooperación contribuya a que nuestros pueblos avancen, a pesar de los desafíos que los nuevos tiempos imponen, en el logro de la Agenda 2030. Y agradecemos a todos y cada uno de nuestros países por hacerlo posible.

Como autoridades de la SEGIB, en nuestra calidad de Secretario General y de Secretaria para la Cooperación, nos sentimos especialmente orgullosos de este Informe, y de la presente edición que confirma su carácter de producto emblema para esta institución. Confiamos en que el mismo resulte de utilidad a todos los actores de la cooperación que forman parte de la Comunidad Iberoamericana y del resto de las regiones con quien esta coopera. Como organismo multilateral, es un orgullo contribuir sustantivamente a articular y potenciar el esfuerzo colectivo de una región por responder de manera conjunta y solidaria a los desafíos nacionales y regionales que este *Informe de la CSS y Triangular en Iberoamérica* representa. Continuaremos honrando con nuestro máximo esfuerzo la responsabilidad que esto significa.



**Andrés Allamand**  
SECRETARIO GENERAL IBEROAMERICANO



**Lorena Laríos Rodríguez**  
SECRETARIA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA



Fotografía: Daniel Hernández riega los cultivos de hortalizas en sus parcelas de trabajo, en la comunidad Armando López, del municipio de Jiquilisco, en el departamento de Usulután. Participa en el proyecto de CSS Bilateral entre México y El Salvador "Sembrando vida", combinando los cultivos tradicionales con un sistema que intercala árboles frutales, con hortalizas y maderables. Banco de imágenes de CSS y Triangular. SEGIB-PIFCSS. 2021.

# Mensajes principales

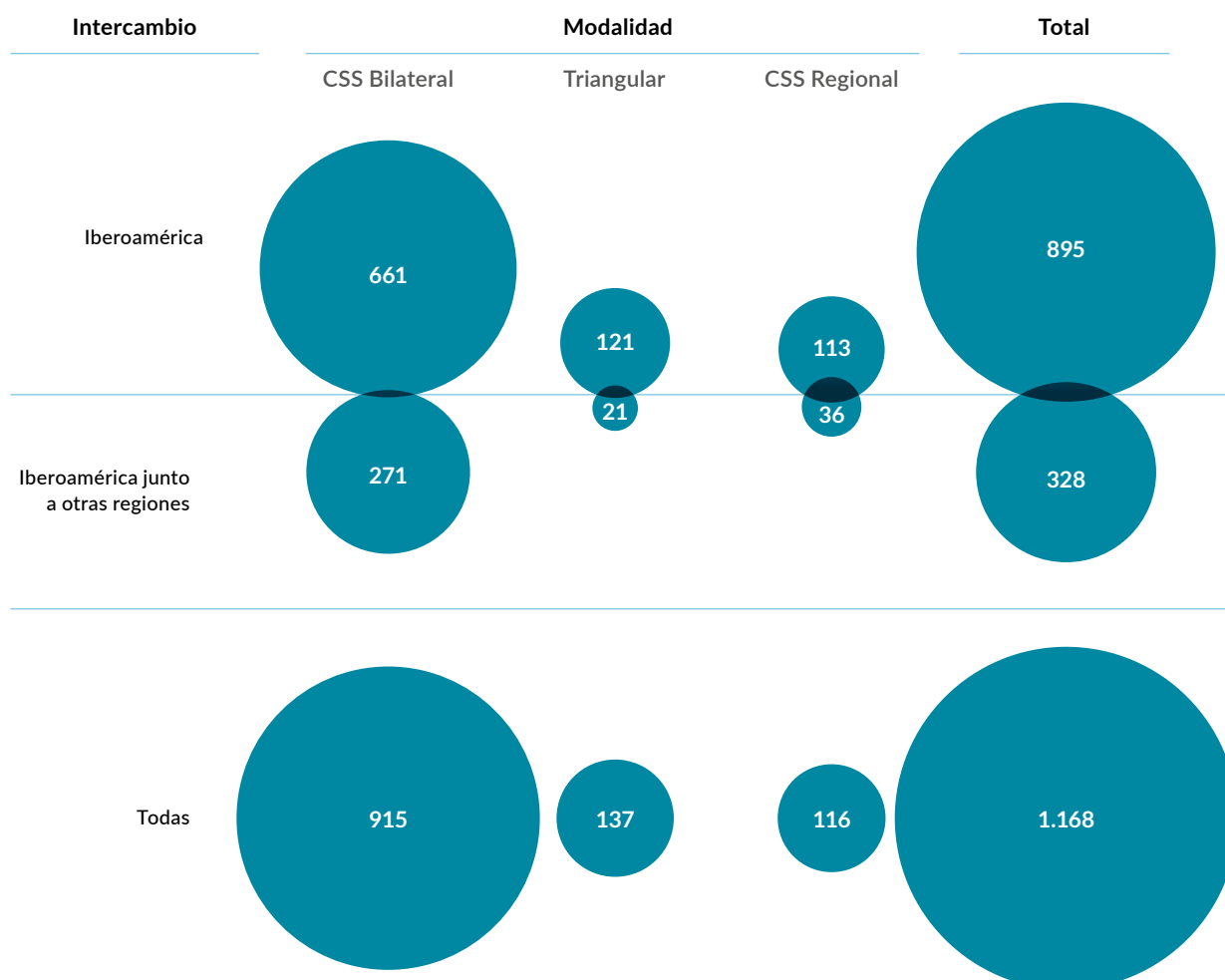
1

**Durante el bienio 2020-2021 y en pleno contexto de crisis por la COVID-19, los países iberoamericanos logran realizar un total de 1.168 iniciativas de CSS y Triangular**

Participan de esta cooperación todos los países iberoamericanos, además de naciones en desarrollo de otras regiones, presentes en 328 acciones, proyectos y programas. Prácticamente 8 de cada 10 (915 iniciativas) tienen lugar bajo una modalidad bilateral.

→ **Iniciativas de CSS y Triangular intercambiadas entre los países de Iberoamérica y junto a países en desarrollo de otras regiones, según modalidad. 2020-2021.**

En unidades



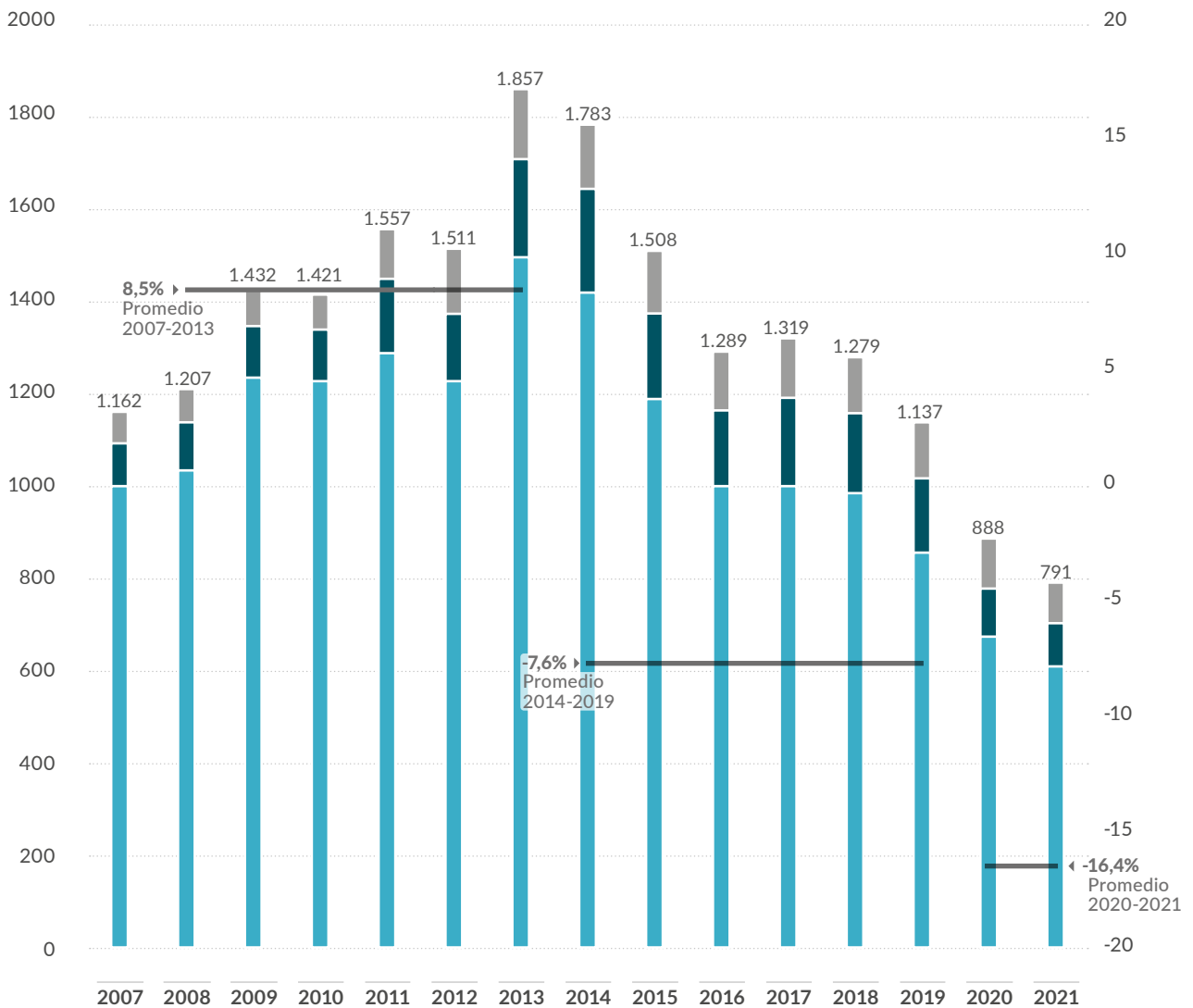
## 2

**En este escenario y aunque la cifra es un 30% inferior a la de 2018-2019, las 1.168 iniciativas de CSS y Triangular del bienio 2020-2021 representan un volumen notable**

La crisis de la COVID-19 acentúa la caída que la CSS y Triangular ya estaba sufriendo. Se distinguen tres etapas: entre 2007 y 2013, las iniciativas crecieron a un ritmo promedio anual del 8,5%, alcanzando un máximo histórico de 1.857 intercambios; desde 2014 hasta 2019, el descenso medio anual fue del -7,6%; mientras en 2020-2021, llega a situarse en el -16,4%.

→ **Evolución del total de las iniciativas de CSS y Triangular de Iberoamérica por modalidad, y de la tasa de crecimiento promedio mantenida en distintos momentos. 2007-2021**

En unidades y porcentaje



● CSS Bilateral ● Triangular ● CSS Regional

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación



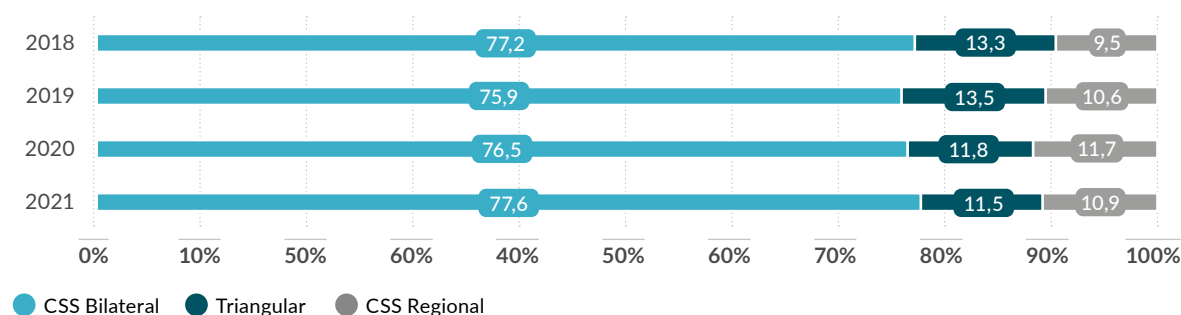
## 3

## Los países desarrollan estrategias para dinamizar y adaptar la CSS y Triangular a los tiempos de pandemia, además de convertirla en herramienta de respuesta a la crisis provocada por la COVID-19

La menor dimensión relativa de las acciones y su más fácil instrumentalización y adaptación a una ejecución por medios virtuales propicia su creciente peso en el conjunto de las iniciativas de CSS y Triangular. Una gran parte de estas se impulsan para dar respuesta a la crisis de la COVID-19 en sus distintas dimensiones, pero, muy especialmente, en la sanitaria. El sector *Salud* gana participación sobre el total y en 2021 llega a explicar una de cada cinco iniciativas.

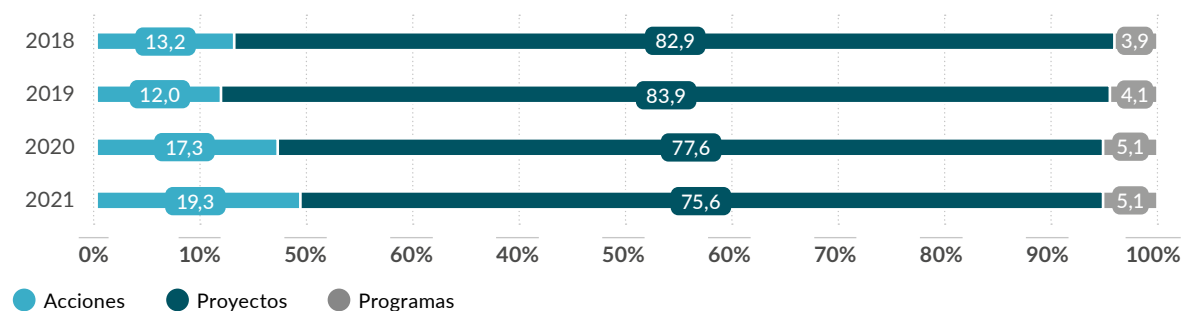
### → Distribución de las iniciativas en el contexto COVID, según modalidad. 2018-2021

En porcentaje



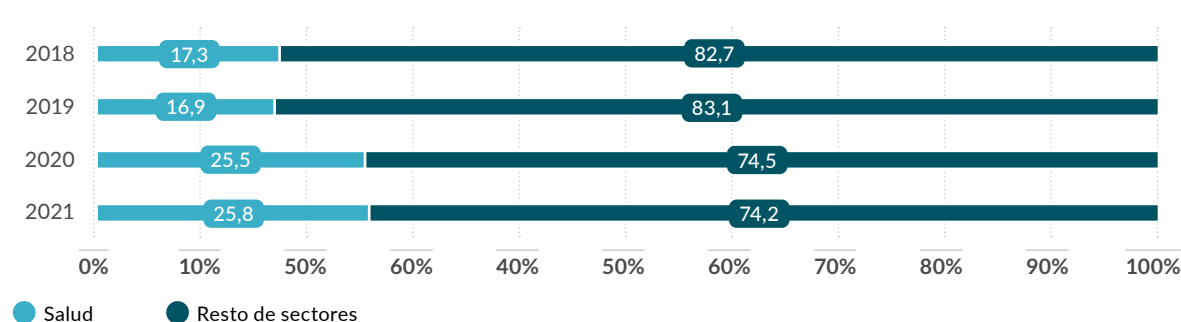
### → Distribución de las iniciativas en el contexto COVID, según instrumento. 2018-2021

En porcentaje



### → El contexto COVID y el peso del sector de la *Salud* en el total de las iniciativas. 2018-2021

En porcentaje





## En el contexto de la COVID-19, destacan por su especial dinamización de la CSS y Triangular, Cuba, Colombia, Chile, Perú y México, todos con más de 250 iniciativas

Argentina, Uruguay, Brasil y Costa Rica participan de estos intercambios realizando entre 150 y 200 iniciativas. De entre el resto, la mayoría de los países (desde Panamá a Ecuador) ejecutan también entre 100 y 150 acciones, proyectos y programas de CSS y Triangular.

### → Participación de los países iberoamericanos en el total de las iniciativas de CSS y Triangular de Iberoamérica. 2020-2021

En unidades y porcentaje



Número de iniciativas en las que cada país participó en 2020-2021

- Más de 200
- Entre 150 y 199
- Entre 100 y 149
- Entre 50 y 99
- Hasta 49

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

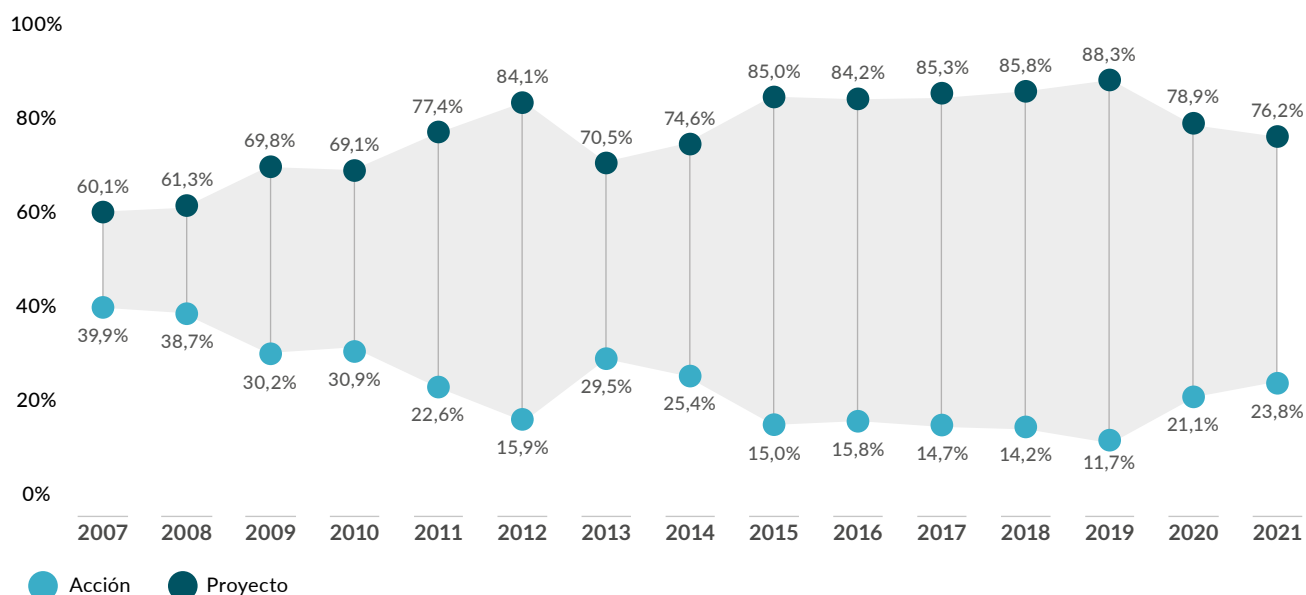
## 5

## Las acciones, que posibilitan intercambios con un carácter más puntual y que pueden ser más fácilmente ejecutables bajo una modalidad virtual, tienen un rol dinamizador en las 915 iniciativas de CSS Bilateral de Iberoamérica

La crisis de la COVID-19 revierte la tendencia de estos últimos años por la que las acciones estaban siendo progresivamente desplazadas por la ejecución de proyectos. La proporción entre proyectos y acciones llegó a situarse en 2019 en un máximo cercano al 90%-10%. La irrupción de la pandemia, con las restricciones que ello impuso, revaloriza a las acciones, acercando de nuevo las proporciones, que aun así se mantienen en un notable 76%-24%.

### → Evolución de la participación de los proyectos y las acciones en el total de las iniciativas de CSS Bilateral de Iberoamérica con todos los socios. 2007-2021

En porcentaje



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación



Fotografía: Proyecto de CSS Bilateral "Fortalecimiento de las Capacidades Productivas de la Cadena de las Abejas y la Apicultura en las Regiones del Valle de Tenza y Lengupa del Departamento de Boyacá" entre Colombia y Paraguay, a través del que se generan de productos de las crías de abejas aportando a la seguridad alimentaria y provisión de medicina natural. Banco de imágenes de CSS y Triangular. SEGIB-PIFCSS. 2021.

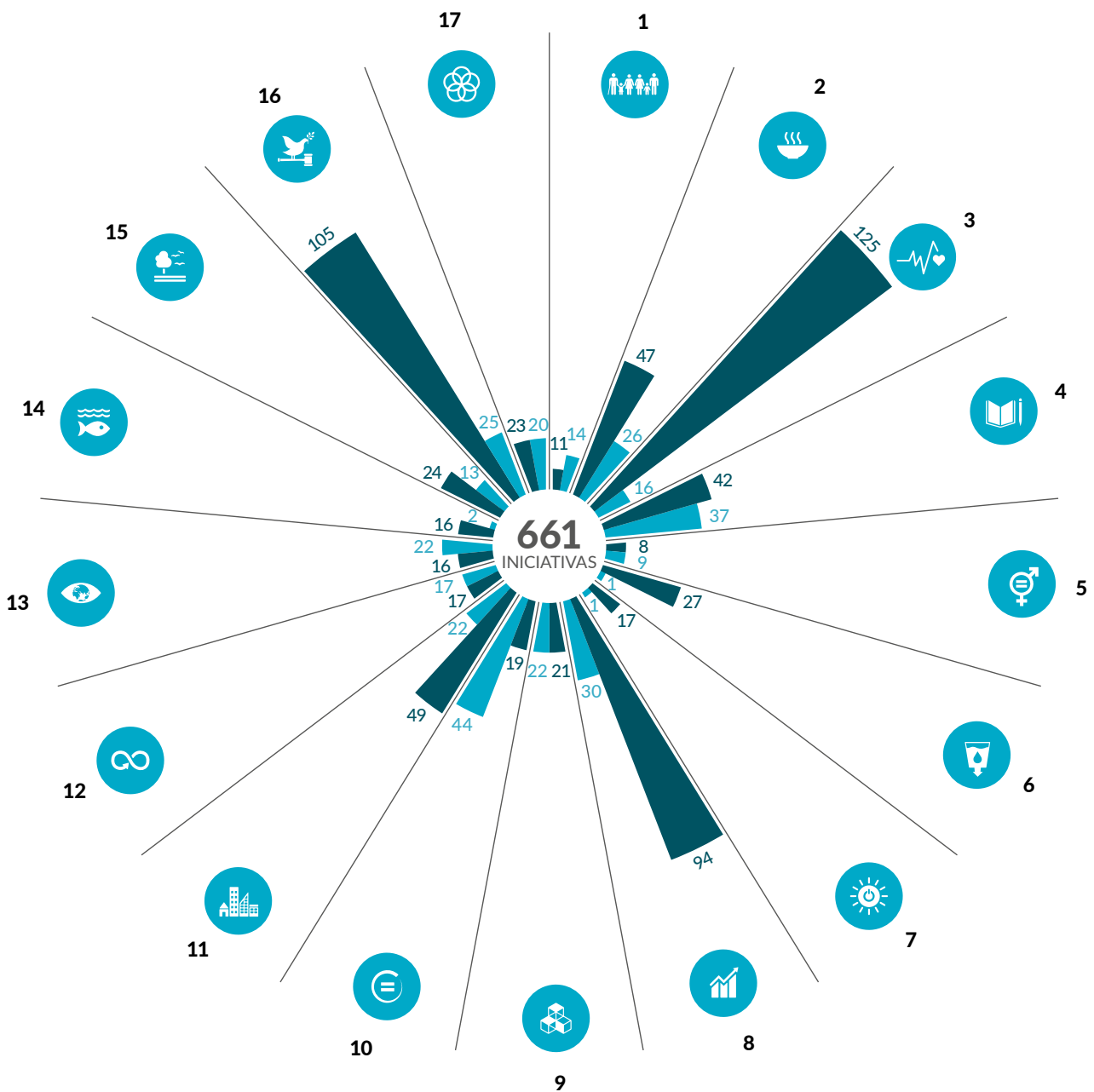


## Las temáticas atendidas por las 661 iniciativas de CSS Bilateral en Iberoamérica confirma que la región sigue comprometida con la Agenda 2030

Durante el bienio 2020-2021, las acciones y proyectos concilian dos tipos de actuaciones: la continuación de los programas estructurales de larga data, con la respuesta a la crisis de la COVID-19. Fruto de ello, en esos años destacan el ODS 3 (Salud y bienestar), el ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas) y el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico).

→ Distribución de las iniciativas de CSS Bilateral en Iberoamérica, según alineación potencial a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). 2020-2021

En unidades



● ODS Principal    ● ODS Secundario

Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

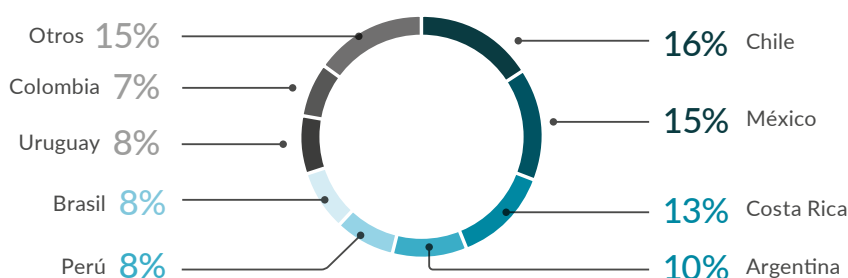
## En las 121 iniciativas de Cooperación Triangular realizadas en Iberoamérica en 2020-2021, destacan Chile, México y Costa Rica, desde el rol de primer oferente; Alemania y España, desde el de segundo oferente; y Paraguay y Bolivia, como receptores

La CT de la Unión Europea y de sus países miembro y, en definitiva, de la asociación birregional entre la UE y América Latina, gana un protagonismo creciente, llegando a explicar dos de cada tres (un 64,8%) de las 121 acciones y proyectos de CT realizadas en esos años.

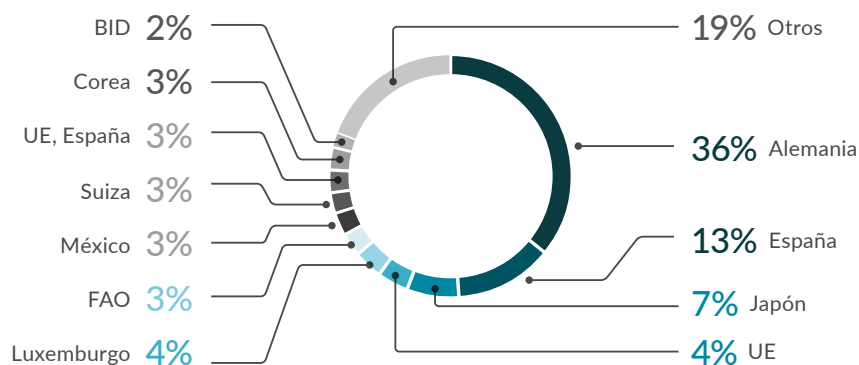
### → Distribución de las iniciativas de Cooperación Triangular en Iberoamérica, según rol y actores participantes. 2020-2021

En porcentaje

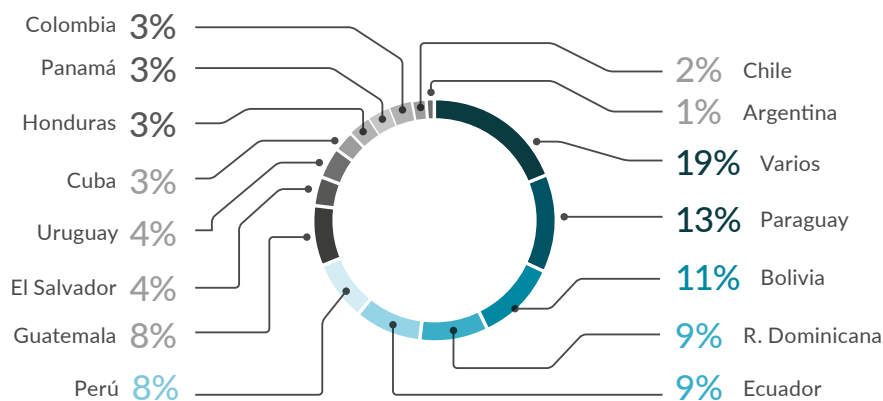
#### A. Primer oferente



#### B. Segundo oferente

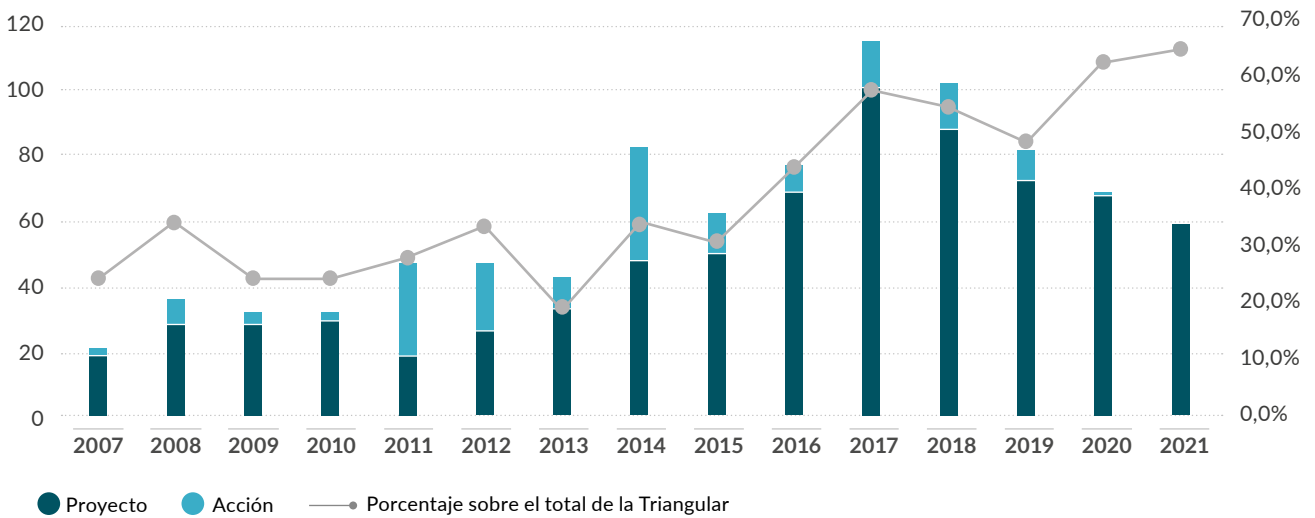


#### C. Receptor



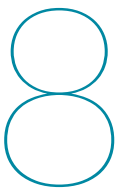
→ **Evolución de los proyectos y acciones de Cooperación Triangular UE-ALC y porcentaje sobre el total de Cooperación Triangular de Iberoamérica. 2007-2021**

En unidades y porcentaje



Nota: Se consideran iniciativas UE-ALC aquellas en las que participa al menos un país miembro de la Unión Europea o la Comisión Europea como tal, y a la vez algún país de América Latina y El Caribe.

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

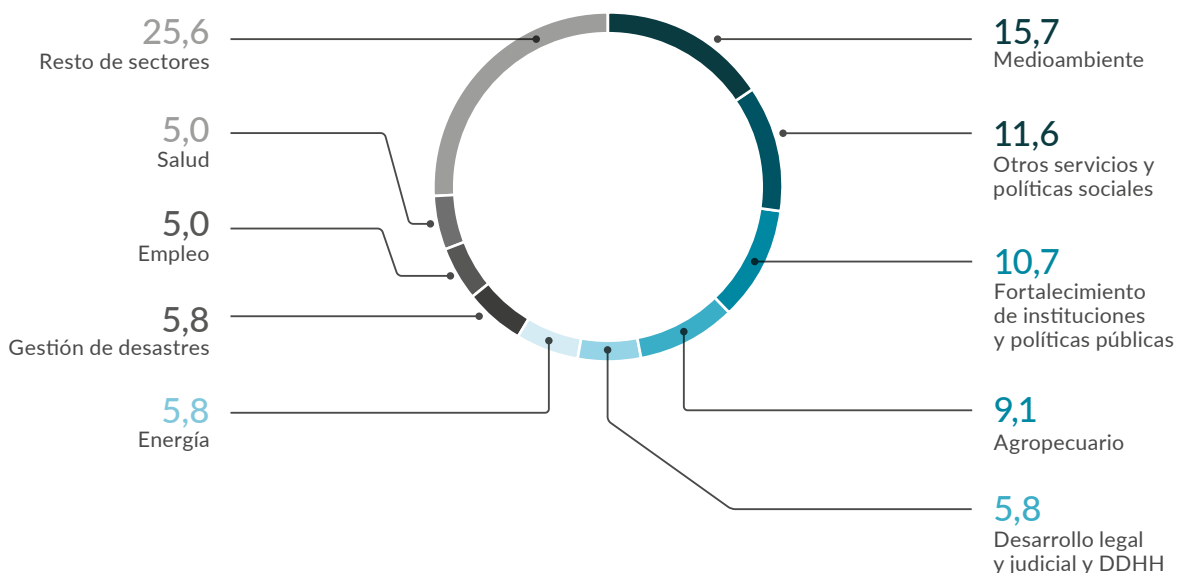


**Durante el bienio 2020-2021, Iberoamérica sigue prestando especial atención a la protección y cuidado del Medioambiente, un sector que se consolida como el de mayor prioridad bajo la modalidad Triangular**

Esta tendencia sugiere la mayor propensión de la Triangular —que, año tras año, involucra a un número creciente de actores— para atender la provisión de bienes públicos globales.

→ **Distribución de las iniciativas de Cooperación Triangular en Iberoamérica, según principales sectores de actividad. 2020-2021**

En porcentaje



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

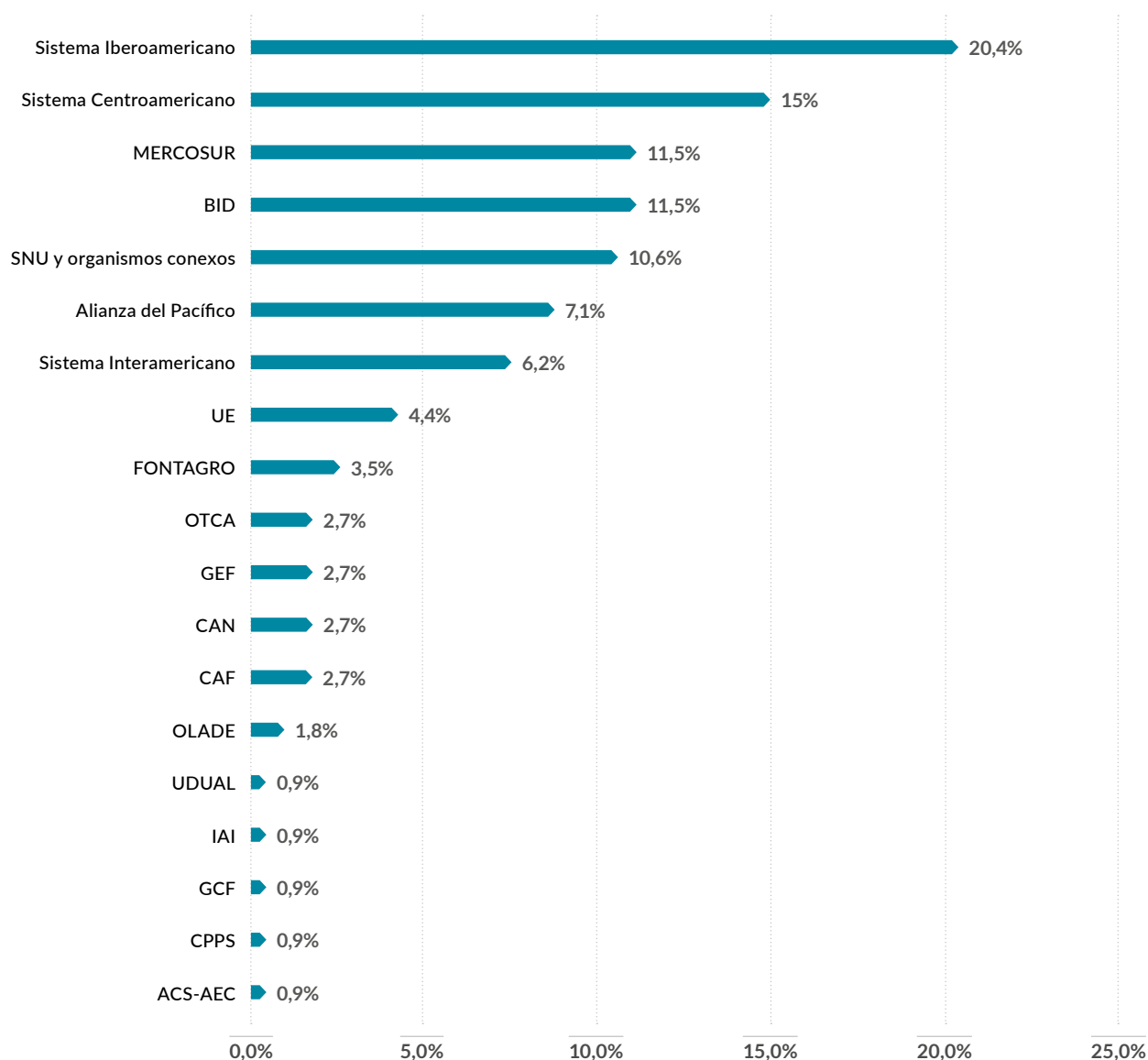


## En todas y cada una de las 113 iniciativas de CSS Regional que están en ejecución en Iberoamérica en 2020-2021, los países cuentan a su vez con el acompañamiento de un actor clave: los organismos multilaterales

Los organismos que integran los sistemas iberoamericano y centroamericano participan, respectivamente, en un 20,4% y 15% de estas 113 iniciativas. Especial referencia también a la participación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de los organismos que integran el sistema de las Naciones Unidas.

### → Participación de los organismos multilaterales en las iniciativas de CSS Regional en Iberoamérica. 2020-2021

En porcentaje



Nota metodológica: Para cada uno de los organismos (tanto de manera individual como cuando se agrupan con los del sistema al que pertenecen) se contabiliza el número de iniciativas en las que cada uno de ellos participa y su peso sobre las totales. En este sentido, y dado que en una misma iniciativa pueden participar simultáneamente varios organismos, en la serie del gráfico hay iniciativas contabilizadas varias veces. Eso significa que los porcentajes asociados a cada organismo y/o grupo no se pueden agregar y en ningún caso el total puede sumar 100%.

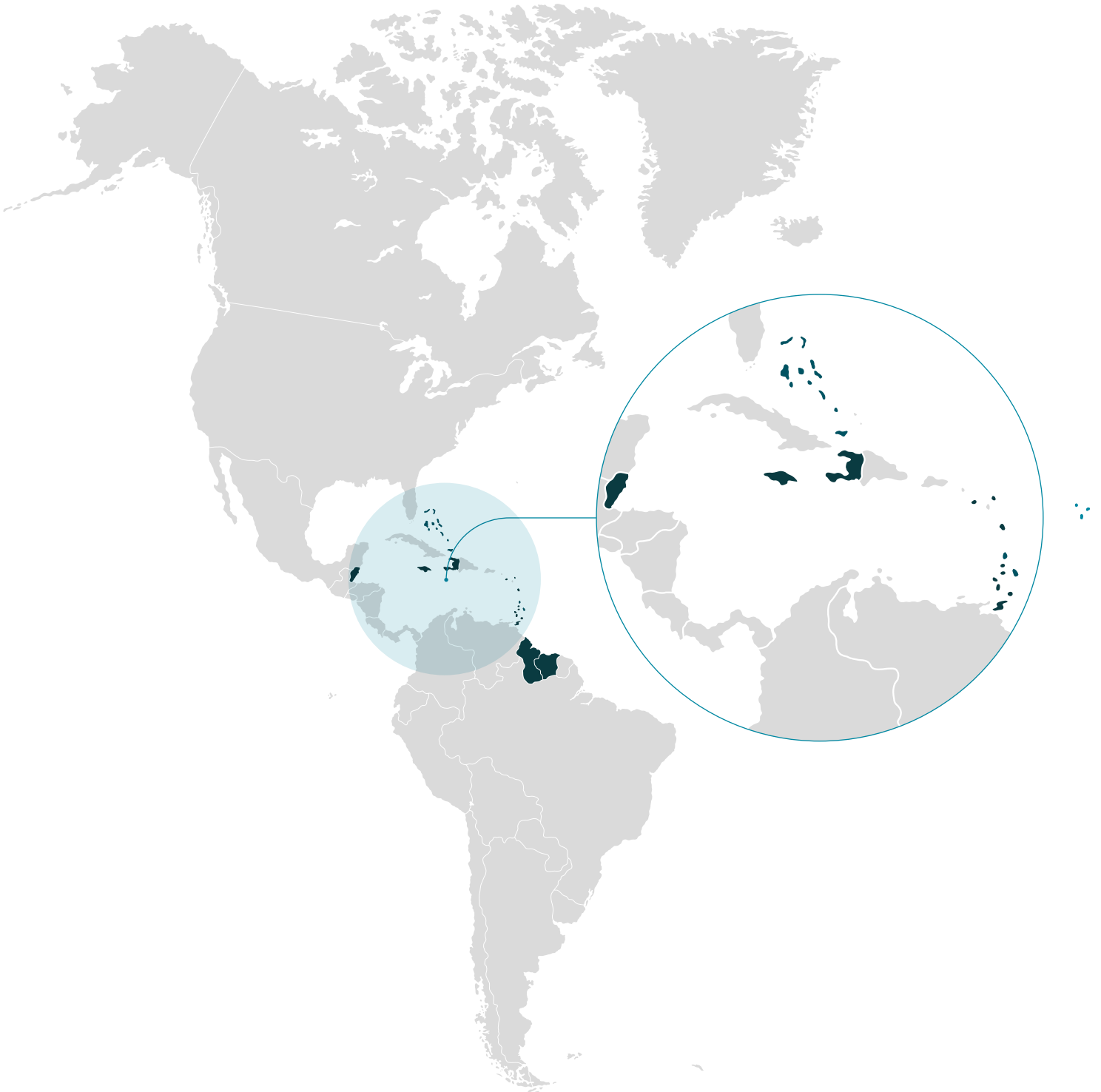
Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

10

**En 2020-2021, los países de Iberoamérica impulsan un total de 328 iniciativas de CSS y Triangular en las que participan además 83 países en desarrollo de otras regiones**

→ **Participación de países en desarrollo de otras regiones en las iniciativas de CSS y Triangular que se realizaron junto a países de Iberoamérica. 2020-2021**

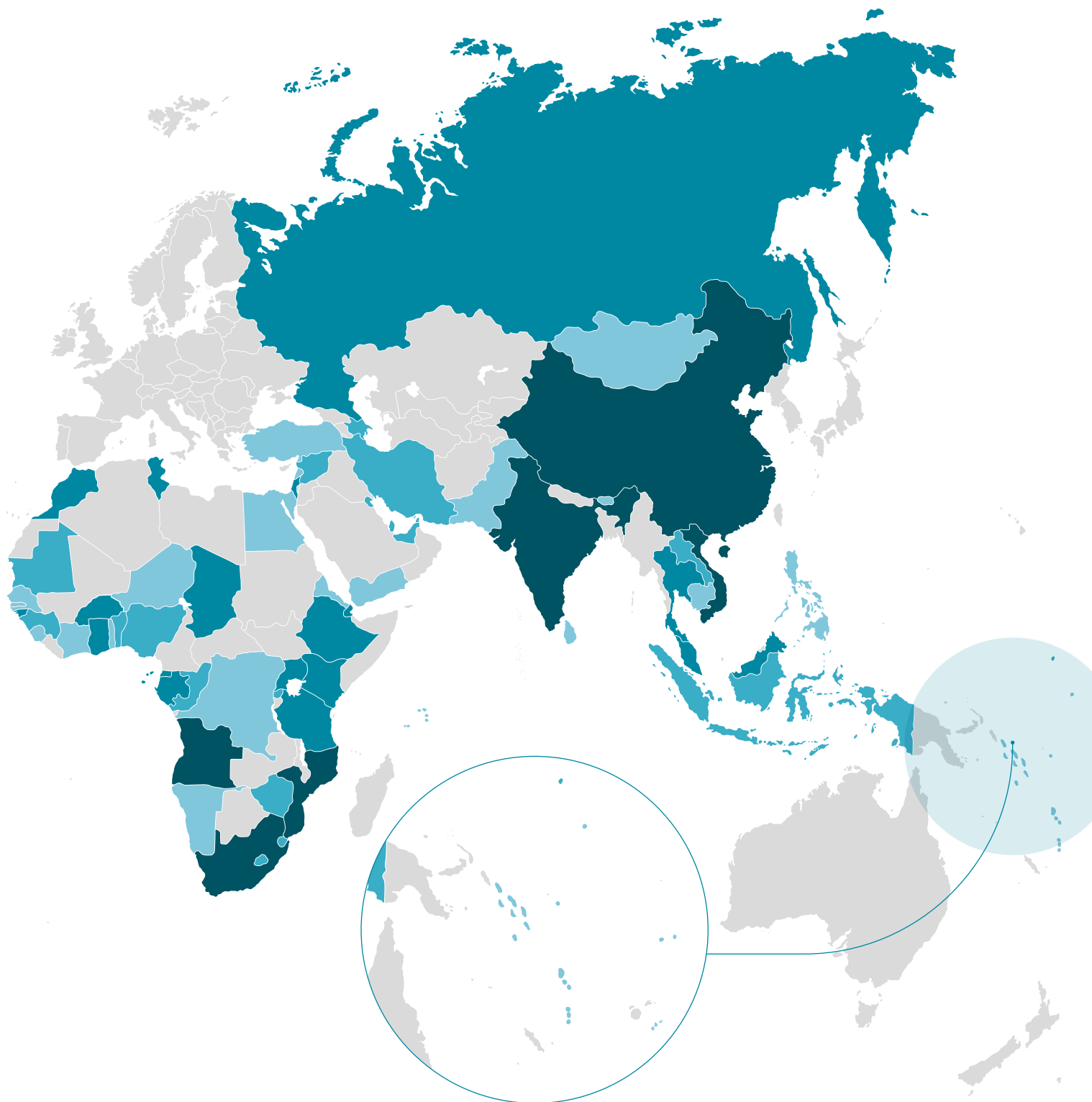
En unidades





En prácticamente la mitad de estas, Iberoamérica se asocia con el Caribe no Iberoamericano. También se registra una relación preferente con África (más de 100 iniciativas, una de cada tres

de las intercambiadas), así como con Asia (42 iniciativas). Una parte importante de este resultado no puede entenderse sin el papel de Cuba en su apoyo a la lucha global contra la COVID-19.



Número de iniciativas en las que participó cada país en 2020-2021, con independencia de la modalidad y el rol

● Más de 15 ● 6 a 15 ● 3 a 5 ● 2 ● 1 ● No se registraron iniciativas

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación



Fotografía: Pescadores artesanales trabajan en la zafra del camarón rosado en la laguna de Castillos, en Rocha, zona este de Uruguay. Proyecto de CSS Bilateral entre Uruguay y Chile: "Fortalecimiento de capacidades para evaluar vulnerabilidad de la pesca del camarón rosado al Cambio Climático en zonas costeras de Uruguay". Banco de imágenes de la CSS y Triangular de Iberoamérica. SEGIB-PIFCSS. 2021.

El Informe de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2022 analiza las iniciativas de cooperación en las que la región participó en el bienio 2020-2021, período marcado por la irrupción de la pandemia de la COVID-19. Esta ha hecho más patente que nunca la importancia de fortalecer el multilateralismo y la cooperación para afrontar los desafíos globales de forma conjunta y más eficiente. La Cooperación Sur-Sur y Triangular de Iberoamérica en este período ha sabido adaptarse a las restricciones impuestas por la pandemia y ha tratado de responder a las consecuencias de la crisis multidimensional desencadenada por esta, sin dejar de lado aspectos clave para el desarrollo sostenible como el cambio climático y el cuidado de la biodiversidad.

El Informe 2022 pone así el foco en la importancia del fortalecimiento de capacidades y el intercambio de experiencias para la búsqueda de soluciones compartidas ante los problemas del desarrollo, en línea con la Agenda 2030 y con el principio de no dejar a nadie atrás. Como novedad, esta edición del Informe presenta una serie de historias y fotografías sobre las iniciativas de CSS desarrolladas por la región en diversas temáticas, como la conservación de ecosistemas marinos, las cocinas tradicionales o el cuidado y eficiencia del agua, entre otros, mostrando así la riqueza de estos proyectos y los rostros de sus principales protagonistas.

Andorra · Argentina · Bolivia · Brasil · Chile · Colombia · Costa Rica ·  
Cuba · Ecuador · El Salvador · España · Guatemala · Honduras · México ·  
Nicaragua · Panamá · Paraguay · Perú · Portugal · República Dominicana ·  
Uruguay · Venezuela

[www.informesursur.org](http://www.informesursur.org)